

Comentario Económico del Día

Marzo 3 de 2023

 **Bancolombia**

 **ANIF** Centro de
Estudios
Económicos

2023 no será un año fácil para el empleo

El pasado 28 de febrero, el DANE presentó las cifras de empleo para enero de 2023. Como pronosticamos en nuestro Comentario Económico del 3 de febrero de 2023 *Recuperación del empleo: un gran reto para 2023*, la tasa de desempleo de enero se ubicó en 13.7%. Por tanto, se refuerza nuestro análisis de que el presente año plantea una serie importante de retos para la recuperación del empleo nacional, el cual se verá afectado por múltiples factores internos y externos, especialmente, durante el segundo semestre.

Con lo anterior presente, es necesario propender por medidas que faciliten la creación de empleos y evitar rigideces adicionales al mercado laboral. En este *Comentario Económico del Día*, discutimos los principales resultados del mes de enero de 2023, analizamos la tasa de desempleo desestacionalizada y comentamos nuestras perspectivas para febrero de 2023 y frente a la posible reforma laboral que se avecina.

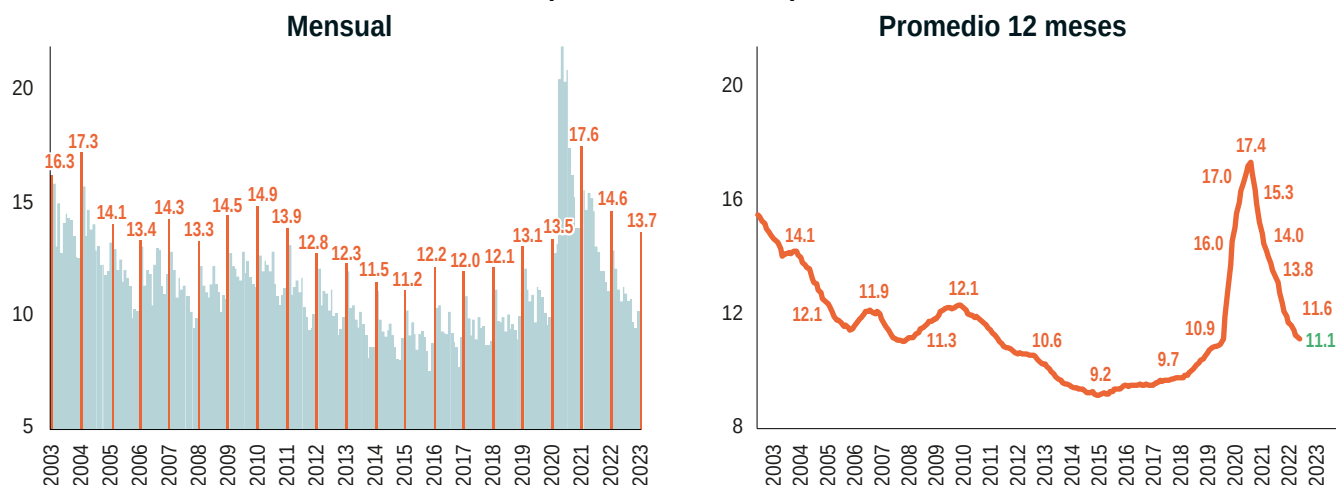
Principales resultados de enero

En el mes de enero la tasa de desempleo nacional fue de 13.7%, que es 0.9pp más baja que la de

enero de 2022 (14.6%). Con esta cifra, el promedio de la tasa de desempleo de los últimos 12 meses es equivalente al 11.1% (Ver Gráfico 1). En nuestro comentario previo de mercado laboral, *Recuperación del empleo: un gran reto para 2023*, publicado el 3 de febrero de 2023, vaticinamos que la tasa de desempleo del mes de enero se ubicaría entre los guarismos 13.5-14.0%, por lo que la cifra publicada confirma nuestros pronósticos.

Por su parte, las 13 ciudades principales reportaron una tasa de desempleo de 14.5%, que representa una disminución de tan solo 0.3pp frente al mismo mes del año anterior (14.8%). Durante 2022 esos dominios geográficos impulsaron de forma más que proporcional la recuperación del empleo, haciendo evidente el reducido tamaño del mercado laboral, los mayores problemas y la alta vulnerabilidad en el resto del país ante las mayores presiones de generación de empleo. Sin embargo, en los meses de diciembre y enero se observó una reversión de este comportamiento destacado, lo que podría impulsar al alza las tasas a nivel nacional, pues prevemos que en los próximos meses del año la situación de desempleo seguirá siendo compleja, como relataremos con mayor detalle en nuestra sección de perspectivas.

**Gráfico 1. Tasa de Desempleo - Total Nacional
(%, a enero de 2023)**



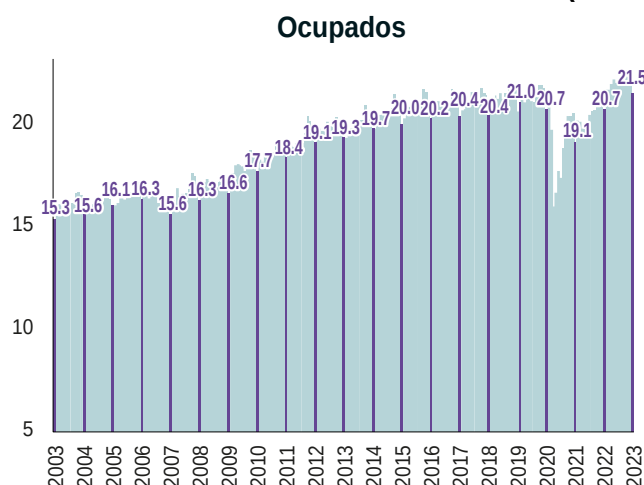
Fuente: cálculos ANIF con base en DANE.

Para entender la dinámica del mercado laboral, es relevante mencionar que en enero de 2023 se observó un crecimiento de la población de ocupados que corresponde a 796 mil nuevos puestos de trabajo frente a enero de 2022 (Ver Gráfico 2), lo que implica un incremento del 3.8%. Con lo anterior, la población total de ocupados llegó a 21.5 millones de personas. 317 mil de esos nuevos puestos de trabajo se generaron en las 13 principales ciudades, lo que corresponde al 40% del total (inferior a su participación del 47% en el total de ocupados) y a un incremento del 3.2% en estos dominios geográficos. Asimismo, de los 796 mil nuevos puestos de trabajo 476 mil fueron para mujeres. Es decir que aproximadamente por cada 3 hombres que ingresaron la población ocupada, 5 mujeres lo hicieron. Sin embargo, la relación de ocupados indica que hay 12.8 millones de hombres ocupados y tan solo 8.7 millones de mujeres. Por tanto, aunque es positivo para el cierre de brechas que el número de nuevas ocupadas mujeres sea superior al de hombres, aún

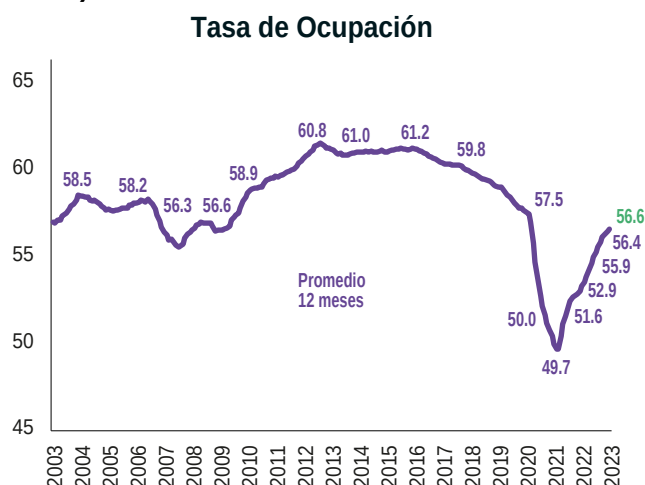
hace falta un largo camino por recorrer en la igualdad de género dentro del mercado laboral.

Adicionalmente, el mercado laboral colombiano muestra señales positivas en términos de formalización de sus ocupados. Al analizar la posición ocupacional de los nuevos puestos de trabajo se nota un crecimiento en 956 mil personas que ingresaron al empleo particular (más cercanos a las dinámicas formales), en conjunto con una reducción de 82 mil trabajadores por cuenta propia (más alejados de la formalidad). De igual manera, el alojamiento y servicios de comida (+336 mil), las actividades empresariales (+208 mil) y las actividades artísticas y de entretenimiento (+205 mil) fueron las ramas que más puestos de trabajo nuevos generaron entre enero de 2022 y enero de 2023. En contraste, la administración pública, defensa y atención a salud humana (-214 mil), la construcción (-148 mil) y las actividades financieras (-68 mil) fueron las ramas que más decrecieron.

**Gráfico 2. Ocupación - Total Nacional
(a enero de 2023)**



Fuente: cálculos ANIF con base en DANE.



De forma adicional, se redujo el número de desocupados entre enero de 2022 y enero de 2023 en 139 mil personas para un total de 3.4 millones de personas en el desempleo. En contraste, en las 13 principales ciudades se presentó un aumento de 9 mil personas en la desocupación, lo que envía señales de estancamiento en la recuperación en las centrales productivas del país. En el mes de enero, el número de hombres en el desempleo aumentó en 8 mil, mientras el número de mujeres sí cayó en 147 mil. Sin embargo, se debe tener en cuenta que hay 1.6 millones de hombres desocupados y 1.8 millones de mujeres desempleadas.

Con lo anterior presente, La TD de los hombres fue de 11% y la de las mujeres del 17.4% (brecha de 6.4pp). En enero de 2022 la TD masculina fue de 11.2% y la femenina de 19.4% para una brecha de 8.2pp. Esto reafirma una dirección deseable en la corrección de brechas, pero conserva magnitudes elevadas.

Por otro lado, la población por fuera de la fuerza laboral disminuyó en 115 mil personas (99 mil en

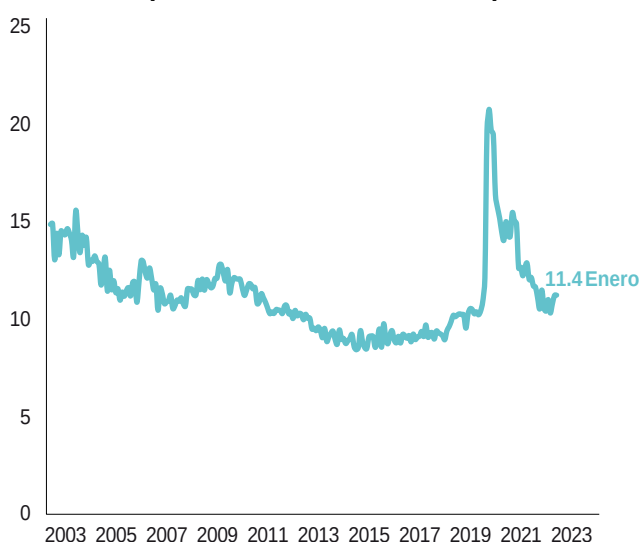
las 13 principales ciudades). No obstante, aún hay 14.4 millones de personas por fuera de la fuerza de trabajo. La población femenina por fuera de la fuerza laboral se redujo en 35 mil personas (que se encontraban mayoritariamente realizando oficios del hogar no remunerados) mientras la población masculina cayó en 80 mil personas. El retorno masivo de mujeres a la fuerza de trabajo visto durante 2022 como mecanismo de compensación al aumento del número de ocupados se ha estancado durante los últimos meses.

Finalmente, La TGP en enero de 2023 fue de 63.4%, 0.8pp mayor a lo registrado en enero de 2022 (62.6%). Al analizar esta cifra con enfoque de género se encuentra que para enero de 2023 la TGP de los hombres fue de 76.4% mientras que la de las mujeres fue de 51.4%. Esto significa una brecha de 25pp, que es tan solo 0.1 puntos menor a la brecha presentada en enero de 2022 (25.1pp), cuando la TGP de los hombres era de 75.6% y la de las mujeres 50.5%.

Análisis de la tasa de desempleo desestacionalizada

La TD desestacionalizada para el mes de enero de 2023 se ubica en 11.4% para el total nacional, mostrando un aumento de 0.1pp frente a diciembre de 2022 (11.3%) y registró un 12% para las 13 principales ciudades, lo cual representa un aumento de 0.3pp frente al mes inmediatamente anterior en esos territorios. Es importante tener en cuenta que la TD desestacionalizada no ha dejado de crecer desde octubre de 2022. Eso es relevante para nuestro análisis porque si bien enero es históricamente el mes con mayor desempleo en el año por factores estacionales y de calendario, el que la TD desestacionalizada continúe con su tendencia al alza es una señal importante para ver que el aumento en el desempleo en el primer mes del año no se debe únicamente a factores característicos de ese mes, sino que arrastra problemas estructurales del mercado laboral que no permiten una recuperación adecuada del empleo.

Gráfico 3. Tasa de desempleo desestacionalizada - Total nacional (%), enero 2003 - enero 2023



Fuente: cálculos ANIF con base en DANE.

En ese sentido, desde ANIF hacemos énfasis en la urgencia de corregir serios problemas estructurales que dificultan la generación de empleo en el país, como la inflexibilidad en la contratación formal, la desigualdad en condiciones laborales entre hombres y mujeres y la falta de compatibilidad entre las vacantes que se ofrecen en el mercado y las capacidades con las que cuenta la oferta laboral, entre otros.

Perspectivas 2023 y panorama preliminar de febrero

El 2023 augura un año complejo en materia económica para Colombia. Como mencionamos en nuestro Informe Semanal 1565 del 13 de enero titulado *Cifras que despiden al 2022*, a pesar del camino recorrido en la recuperación, para 2023 se espera una desaceleración económica, tanto por la posibilidad de recesión en Estados Unidos y Europa, como por un comportamiento normal de la economía, luego de un periodo de recalentamiento con alta inflación, por un elevado crecimiento impulsado principalmente por el consumo y una política monetaria contractiva, que es acorde con el objetivo principal del Banco de la República.

Las proyecciones de ANIF nos indican expectativas de crecimiento para el año 2023 ligeramente superiores al 1%, que son aún menos pesimistas que las proyecciones de la autoridad monetaria (0.2%). Todo lo anterior conduce a que nuestras expectativas sobre la capacidad de la economía de generar puestos de trabajo bajo las condiciones actuales señalen un ligero deterioro. A esto, se suman los posibles impactos que puede tener el aumento del salario mínimo en casi 2 puntos por encima de la regla técnica de inflación más productividad.

Con esto presente, para el cierre de 2023 continuamos con nuestra proyección de tasa de desempleo promedio del año entre 11.5% y 12%, que es considerablemente mayor al 11.2% que se logró en el 2022. En especial, tememos por un mayor deterioro durante el segundo semestre del año.

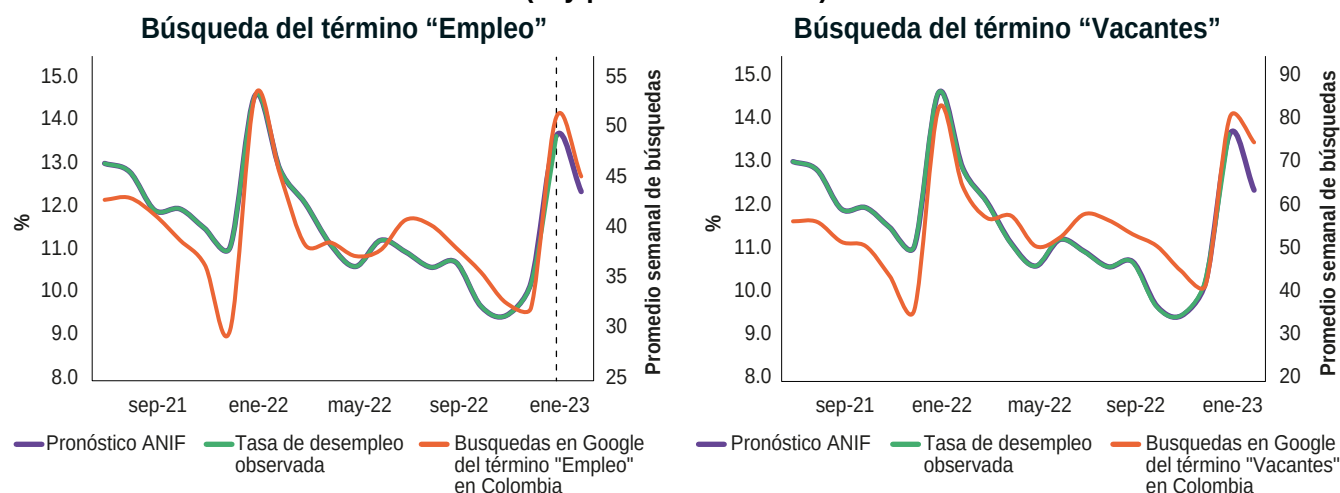
Para el mes de febrero que recién culminó, nuestras proyecciones indican una tasa de desempleo entre el 12.3% y el 12.8%, lo que representaría una disminución de entre 0.1pp y 0.6pp en comparación con febrero de 2022 (12.9%). Además, a manera de aproximación, en el Gráfico 4 se compara nuestra proyección con las búsquedas de los términos “empleo” y “vacantes” en Google en Colombia. Las series mostradas tienen una correlación alta con la tasa de desempleo nacional (0.80 el término “empleo” y 0.63 el término “vacantes”) durante los últimos 25 meses, pues capturan de gran forma el componente estacional. Por tanto, otorgan una buena aproximación a las expectativas de tasa de desempleo del mes de enero al poder contar con datos observados en tiempo real¹.

Para culminar, es necesario mencionar dentro de los factores internos que pueden generar cambios en

las dinámicas del mercado laboral, la reforma laboral que adelanta el Ministerio del Trabajo. En resumen, el objetivo que se muestra en el borrador de la reforma es el de proteger al empleado particular, el cual es un objetivo loable que compartimos. Pero la forma en que se intenta llevar a cabo es a todas luces inconveniente y termina excluyendo del mercado laboral a las personas más vulnerables que son las que intenta proteger.

Como hemos mencionado en repetidas ocasiones en ANIF, uno de los principales obstáculos que afronta el mercado laboral colombiano es la desconexión que existe entre la legislación laboral y las realidades del mercado laboral. La reforma que se plantea, al buscar poner más condiciones y obstáculos a la hora de la contratación formal, acentúa esa problemática y genera incentivos perversos para que se genere empleo in-

Gráfico 4. Pronóstico Tasa de Desempleo para febrero de 2023 y búsqueda de términos (% y promedio semanal)



Fuente: elaboración ANIF con datos del DANE y Google Trends.

¹ Se debe tener en cuenta que esta es tan solo una aproximación basada en la correlación de las series, partiendo de que hacen seguimiento a cifras muy similares. Dadas las dinámicas del mercado laboral colombiano es probable que la mayoría de las personas no busque empleo por estos medios, pero la gran similitud en el comportamiento estacional de las series resulta de gran provecho para el análisis.

formal en mayor medida o, incluso, mayor desempleo. En ese sentido, es una reforma que se concentrará en proteger a pocos trabajadores que encuentren las condiciones laborales necesarias que cumplan con lo planteado con la reforma, mientras excluyen y dejan sin protección social y una fuente estable de ingreso a una mayor cantidad de personas. Ahora bien, en una nota positiva, desde ANIF celebramos que el proyecto de reforma intente igualar las condiciones laborales entre hombres y mujeres con propuestas como la ampliación de las semanas de licencia de paternidad. Elementos como ese, que atienden realidades del mercado laboral como la mayor exclusión de la mujer en el empleo, son los que verdaderamente se necesitan para mejorar el empleo y las condiciones laborales de los trabajadores.

Hacemos un llamado a que la discusión de la reforma incluya a las diferentes organizaciones, centros de pensamiento, agremiaciones y sindicatos que hacen parte del debate para que el articulado final se construya atendiendo a las dinámicas y necesidades propias del mercado laboral colombiano. De nada sirve una reforma llena de buenas intenciones en el papel que termine afectando negativamente a los trabajadores a la hora de materializarse.

Conclusiones

El desempleo en enero de 2023 se ubicó en 13.7%. Si bien ese registro representa una disminución frente al dato de enero de 2022, no nos lleva a niveles

pre-pandemia y muestra una desaceleración importante del empleo, impulsada principalmente en el pobre desempeño del mercado laboral en las trece principales ciudades del país en los últimos meses. El deterioro que ha tenido el empleo desde la segunda mitad del 2022 no se debe únicamente al fin del efecto rebote que tuvo lugar después de la emergencia sanitaria, sino también a problemas estructurales del mercado laboral que no han sido debidamente atendidos y se han venido acentuando con los fuertes reveses de los años anteriores.

En ese sentido y teniendo en cuenta que el 2023 trae también una desaceleración económica a sus espaldas, desde ANIF pronosticamos que el presente año será un año difícil para el mercado laboral en el cual se presentarán niveles de desempleo más altos que los vistos en 2022. Adicionalmente, lo que se ha podido ver de la reforma laboral que el Gobierno piensa presentar en los próximos días deja un panorama aún más desalentador, pues la reforma en su mayoría no atiende los problemas actuales del mercado laboral colombiano ni es consecuente con sus dinámicas, sino que, por el contrario, genera mayores obstáculos para la contratación formal y, en consecuencia, limita en mayor medida la protección social y laboral de los trabajadores.

En ANIF hacemos un llamado para atender con seriedad los problemas del mercado laboral, sobre todo en el presente año en el cual, como hemos podido constatar, las condiciones no serán las mejores para el empleo.

Equipo de Investigaciones de ANIF

Presidente de ANIF
Mauricio Santa María S.

Vicepresidente de ANIF
Anwar Rodríguez C.

Investigador Jefe de ANIF
Camila Ciurlo A.

Investigadores

José Antonio Hernández R.
Laura Llano C.
Norberto Rojas D.
Erika Schutt P.
Daniel Franco L.
Fabián Suárez N.

María Camila Carvajal P.
Sarah Garces A.
Ana María Castiblanco L.