

# Comentario Económico del día

Director: Sergio Clavijo  
Con la colaboración de  
Alejandro Vera y Nelson Vera

Agosto 24 de 2010

## Redistribución de las Regalías: Hacia un SGP Consolidado

Dado el auge petrolero que ya despunta en el país, la propuesta de replantear la redistribución de las regalías se hace cada día más urgente. En efecto, dichas regalías totalizaron \$3.7 billones (0.7% del PIB) durante el 2009 y se proyecta que esos recursos alcancen \$12 billones (1.6% del PIB) anualmente hacia 2014-2015.

Las propuestas ventiladas durante la campaña Santos apuntaban hacia: i) que los territorios cedieran la propiedad excedentaria de las regalías a favor del gobierno central; y ii) que esos recursos los utilizara el gobierno central para prepagar su deuda pública (ver *Comentario Económico del Día* 30 de junio de 2010).

Sin embargo, el experimentado equipo económico de Santos se ha percatado, en sus primeras semanas de gobierno, que dicha propuesta no tiene ningún asidero político. La nueva propuesta del gobierno va girando en torno a: i) respetar la propiedad territorial de dichos recursos; y ii) tratar de asegurar una mejor redistribución y aplicación de los mismos.

Como es sabido, el actual sistema de distribución de las regalías se caracteriza por su inequidad y elevada concentración: tan sólo un 17% del total de municipios colombianos se benefician de ellas y estos municipios cobijan sólo un 23% de la población (ver gráfico adjunto). Igualmente, resulta preocupante que, durante 2002-2010, el DNP haya tenido que solicitar la suspensión del giro de regalías a casi 900 entidades beneficiarias por deficiencias de contratación e información.

Anif considera que la propuesta del equipo económico de Santos ahora se va perfilando por la ruta correcta y, de hecho, podría simplificarse aún más. Bastaría con adoptar dos sencillos criterios ya conocidos: i) distribución con base en población e Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI); y ii) reservar el uso de dichos recursos de las regalías exclusivamente para proyectos de infraestructura.

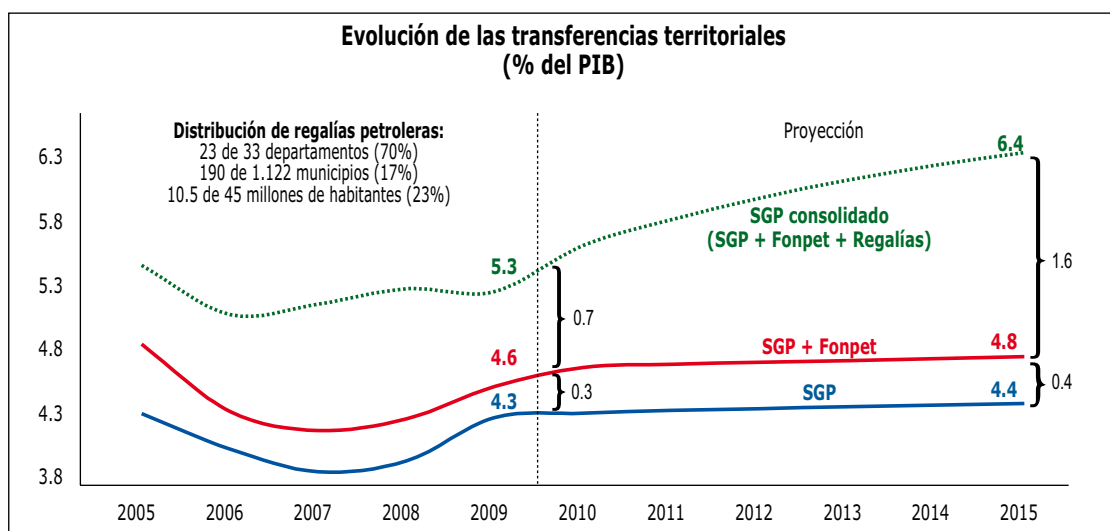
**Continúa**

Director: Sergio Clavijo  
Con la colaboración de  
Alejandro Vera y Nelson Vera

Esta última característica tiene la virtud de obviar la necesidad de crear un fondo de estabilización, pues la larga gestación de dichos proyectos terminaría por “suavizar el gasto” inter-temporalmente. Lo más práctico sería entonces vincular la totalidad de las regalías al SGP, generando un sistema consolidado de distribución de las transferencias territoriales (SGP-consolidado).

Así, el SGP-consolidado asignaría 5.7% del PIB en el 2010 y llegaría al 6.4% del PIB en 2015 (4.4% del SGP tradicional, 0.4% del Fonpet y 1.6% de regalías), ver gráfico adjunto. El SGP-tradicional se continuaría destinando a los temas de educación, salud y aguas; el componente Fonpet al fondeo de las obligaciones pensionales de carácter territorial; y el componente de regalías tendría destinación específica a las obras de infraestructura, pero ahora con el beneficio de distribuirse a nivel nacional con base en esos criterios de población y NBI.

En síntesis, la idea de lograr una mejor distribución y focalización de las regalías es un gran acierto del equipo económico de Santos, pero hasta el momento ha faltado concreción de un arreglo sencillo y políticamente viable. Anif considera que lo más conveniente, técnica y políticamente hablando, sería generar un SPG-consolidado, donde las regalías se pudieran distribuir conforme a criterios de población y NBI, al tiempo que su uso se destina a las obras de infraestructura. Este proceder lograría el doble propósito de distribuirlas más equitativamente entre las regiones y aliviar la presión fiscal que enfrenta el gobierno central a la hora de financiar las obras públicas.



Fuente: cálculos Anif con base en Ministerio de Hacienda, Ecopetrol y ANH.