ANDI MÁS PAÍS
ANIF Centro de Estudios Económicos
Cámara de Comercio de Bogotá
FEDESARROLLO Centro de Investigación Económica y Social
PROBOGOTA Fundación para el progreso de la Región Capital

Boletín No.4 - Marzo 24 de 2021

OBSERVATORIO PARA EL SEGUIMIENTO DE LA ATENCIÓN DE LA EMERGENCIA Y REACTIVACIÓN DE BOGOTÁ DESPUÉS DE UN AÑO DE LA PANDEMIA

Al cumplirse el primer año de la llegada del coronavirus a Colombia, desde el presente observatorio presentamos una radiografía de los principales indicadores de salud y económicos, así como de su impacto en la ciudad. A partir de esta mirada, queremos en esta oportunidad presentar una propuesta integral para realizar un trabajo conjunto público-privado que facilite la reactivación económica y social de Bogotá con el fin de garantizar el bienestar de la población, la supervivencia de las empresas y el desarrollo de la región.

La situación actual de nuestro tejido productivo, y el impacto de la pandemia del COVID 19 nos impulsa a actuar con sentido de urgencia para motivar la toma de decisiones de política pública, orientadas a recuperar las brechas generadas en empleo, educación, pobreza y calidad de vida. Estos aprendizajes y prioridades son la base de las propuestas realizadas en el presente documento.

La gestión de la pandemia del COVID-19 en Bogotá se ha caracterizado por tener las medidas más restrictivas en cuanto a la actividad económica y social en el país. A pesar de ello, la ciudad ha tenido de manera proporcional, un mayor número de contagios y de personas fallecidas por cada 100 mil habitantes que el promedio nacional, la más grande contracción en la producción industrial y una de las pérdidas más grandes en el número de ocupados.

En el mercado laboral se han perdido cerca de 512 mil empleos entre enero de 2020 y enero 2021 y el desempleo se ha incrementado llegando a 993mil desempleados en enero de 2021, es decir, 429 mil desempleados más que en enero de 2020. Igualmente, el menor nivel de actividad productiva se ha traducido en la reducción de los ingresos tributarios de la ciudad, situación que limita su capacidad para generar un efecto contracíclico.

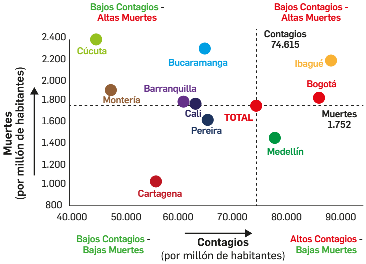
Resulta fundamental implementar de manera articulada un Plan Robusto de Reactivación Económica y Social que permita aprovechar la actual reducción de contagios. Adicionalmente, es necesario trabajar de manera permanente en reforzar campañas de autocuidado de la población.

1. DIAGNÓSTICO

1.1. CONTAGIOS- FALLECIDOS POR COVID-19 - VACUNACIÓN

Al hacer un análisis epidemiológico comparativo entre diez de las principales ciudades del país con corte a marzo de 2021, se puede ver que casos como el de Bogotá son muy llamativos, por no decir preocupantes. La capital se encuentra en una de las peores situaciones en términos de contagios y muertes, pese a ser reconocida por haber implementado las medidas restrictivas más severas (Gráfico No. 1).

Gráfico No. 1 Análisis epidemiológico 10 principales ciudades



Fuente: cálculos ANIF con base en Instituto Nacional de Salud (INS)

En Bogotá, con corte al 15 de marzo de 2021 se han entregado 244.021 dosis de vacunas contra el COVID-19 y se han aplicado 181.149 dosis lo que refleja una ejecución en la vacunación del 74,2% de las dosis entregadas, por encima del promedio observado a nivel nacional. El porcentaje de personas vacunadas con respecto a la meta del 70% de la población vacunada (5.792.810 personas) para alcanzar la inmunidad de rebaño, está en el 2,91%.

En el marco del proceso de han identificado retos importantes en materia de: i) se requieren ajustes al software para agendamiento, ii) la logística para atención de poblac ión mayor será compleja porque el adulto mayor deberá asistir con su acompañante, iii) se hace necesario anticiparse a los eventos adversos mediante algún tipo de premedicación y hacer un esfuerzo máximo para mantener la cadena de custodia de los insumos que rodean la vacuna y sus desechos.

1.2. DINÁMICA DE CONTAGIOS - MEDIDAS DE RESTRICCIÓN DE ACTIVIDADES Y MERCADO LABORAL

El inicio del año 2021 se caracterizó por un aumento en los casos de Covid-19, fallecidos y una mayor de ocupación de las Unidades de Cuidados Intensivos (UCI) en las principales ciudades del país. Ante este contexto los alcaldes de las principales ciudades retomaron las medidas de restricciones o confinamientos con el fin de disminuir el número de contagios y la ocupación de UCI, que ya llegaba a su capacidad total. Entre los lugares en donde se presentó mayor gravedad en relación con la pandemia, se encuentran las ciudades de Barranquilla, Bogotá, Bucaramanga, Cali, Cartagena, Ibagué, Manizales, Medellín, Pereira, Santa Marta y Tunja.

Concretamente las medidas tomadas por las autoridades se resumen en la Tabla No. 1, en donde es evidente que Bogotá es la ciudad que más restricciones a la movilidad implementó, seguida por ciudades como Medellín, Cali, Tunja, Bucaramanga e Ibagué, que también experimentaron períodos de cuarentena general acompañados de otras medidas adicionales. En contraste, Barranquilla, Cartagena, Santa Marta, Pereira y Manizales tomaron medidas menos restrictivas a la movilidad durante el mismo periodo de tiempo.

Tabla No. 1. Medidas de restricción a la movilidad principales ciudades de Colombia

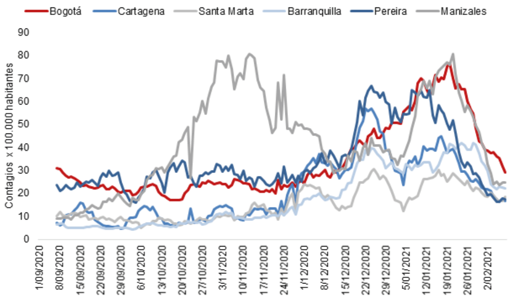
Ciudades	Cuarentena General	Cuarentena Sectorial	Toque de queda	Pico y Cédula
Bogotá	X	X	X	X
Medellín	X		X	X
Cali	X		X	X
Tunja	X		X	X
Ibagué	X		X	X
Bucaramanga	X		X	X
Cartagena			X	X
Barranquilla			X	X
Santa Marta			X	X
Pereira			X	X
Manizales			X	X

Fuente: Alcaldías respectivas ciudades

Bogotá se caracterizó por restricciones a la movilidad basadas en cuarentenas sectoriales de dos semanas y cuarentenas generales durante dos fines de semana. Además, rigió la medida de pico y cédula y toques de queda desde la segunda semana de enero hasta el final del mes. Al realizar una comparación entre la evolución de los contagios y muertes para Bogotá y ciudades como Barranquilla, Cartagena, Santa Marta, Pereira y Manizales, que no experimentaron medidas tan restrictivas, se encuentra que la tendencia es muy similar tanto al comienzo de la segunda ola como en el regreso gradual al valle de la curva de contagio. Así se observa en el Gráfico No. 2, donde a partir de diciembre se observa un marcado aumento en los casos, alcanzando un máximo alrededor del 15 de enero, después del cual todas las ciudades presentan tendencia a la baja.

Además, las cifras de fallecimientos diarios por COVID-19 muestran el mismo patrón. En línea con esta comparación, no es posible atribuir las tendencias negativas para ambas variables principalmente a las medidas de confinamiento estricto. Si bien las políticas de confinamientos y restricciones a la movilidad pueden tener impactos sobre el ritmo de contagio o la ocupación de UCI, se observa que no es un factor determinante en la caída de los casos de contagios y fallecimientos.

Gráfico No. 2. Contagios diarios por cada 100.000 habitantes.
Bogotá vs ciudades que no tuvieron cuarentena general*



Fuente: INS,DANE, Cálculos Fedesarrollo. *Promedio móvil de siete días.

Al comparar los días de cuarentena estricta que tuvieron las ciudades y la transición del pico de contagios diarios a un nivel moderado o valle, se evidencia en la Tabla No. 2 un comportamiento similar entre las ciudades que tuvieron cuarentena estricta durante algunos días y las que no tomaron esta medida. Los días entre los cuales las ciudades alcanzan su pico de contagios diarios y en los cuales retorna a su nivel más bajo son similares entre las ciudades. Además, el porcentaje de caída del número de contagios también se asemeja entre ciudades, independientemente de lo estricto de sus medidas de confinamiento.

Tabla 2. Comportamiento de los contagios por Covid-19 en las principales ciudades de Colombia

Ciudades	Pico*	Valle*	Duración (días)	Caída (%)	Días Cuarentena Estricta
Bogotá	109	12	24	-89%	24
Ibagué	209	7	19	-97%	17
Cali	138	15	6	-89%	6
Tunja	196	8	18	-96%	6
Bucaramanga	67	10	27	-86%	5
Medellín	66	14	29	-79%	4
Cartagena	72	7	26	-90%	0
Barranquilla	53	12	7	-77%	0
Santa Marta	41	7	21	-83%	0
Pereira	98	7	24	-93%	0
Manizales	113	15	16	-87%	0

Fuente: INS, DANE, Cálculos Fedesarrollo. *Contagios por cada 100.000 habitantes

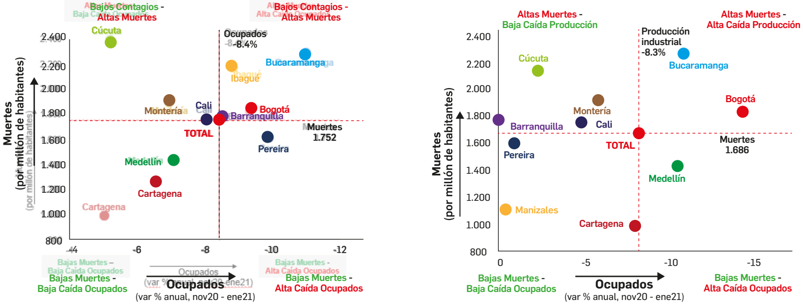
En síntesis, el comportamiento del virus en todas las ciudades exhibe una tendencia similar que respondería de manera natural a la llegada del segundo pico de la pandemia y el descenso hacia un nivel estable de contagios, de manera que no se percibe una relación directa o causal entre las medidas decretadas por los alcaldes y los cambios en casos y muertes.

Ahora bien, lo que muestra la evidencia es que las medidas restrictivas tienen impacto negativo en los ingresos y el bienestar de los hogares. Para comenzar, el resultado de enero del Indicador de Seguimiento a la Economía (ISE) del DANE da cuenta de un retroceso en el proceso de recuperación de la economía nacional al registrar una variación de -4.6% anual, contracción superior a la presentada en los meses de noviembre y diciembre de 2020 (-3.8% y -2.5%, respectivamente). Los efectos de esa contracción sobre el bienestar de los ciudadanos se ven reflejados en las cifras del mercado laboral de los principales centros urbanos, puesto que fue allí donde fueron más estrictas las medidas restrictivas. No sorprende entonces que las 5 ciudades más importantes del país (Bogotá, Medellín, Cali, Barranquilla y Bucaramanga) en conjunto representaron el 48% del total en la caída de ocupados a nivel nacional. Con eso, contribuyeron con un 50% en la pérdida de ingresos laborales totales en el mes de enero.

Es importante destacar que Bogotá representa el 18% del total de ocupados en el país y fue responsable por el 25% de las pérdidas en el total de ocupados en enero. Algo similar ocurre con los niveles de ingreso laboral: pese a que Bogotá representa el 26% del total nacional de ingresos laborales, fue responsable del 37% de la pérdida total de ingresos. Situación que contrasta con ciudades como Medellín, que representa el 8% de ocupados y el 11% de ingresos laborales, y sólo fue responsable del 7% de la caída en número de ocupados y del 10% de la pérdida de ingresos. Sin embargo, debe tenerse en cuenta que este impacto diferencial está relacionado con la composición del mercado laboral de cada una de las ciudades, pues Bogotá se caracteriza por el predominio de actividades de servicios y comercio. En cualquier caso, la capital del país se encuentra en un mal escenario si se observa la relación entre la caída en la ocupación y el número de muertes (Gráficos No. 3 y 4).

Gráfico No. 3 Ocupados y Muertes por SARS-CoV-2 (al 14 de marzo de 2021)

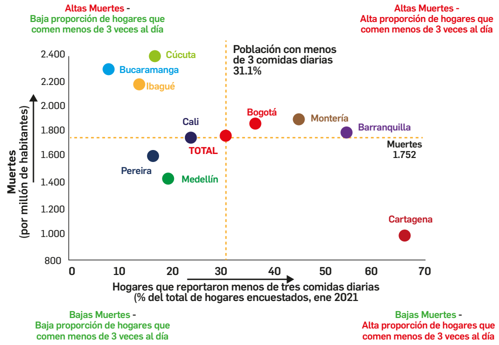
Gráfico No. 4. Producción Industrial y Muertes por SARS-CoV-2 (al 14 de marzo de 2021)



Fuente: cálculos ANIF con base en Instituto Nacional de Salud (INS) y DANE.

Por otra parte, los resultados más recientes de la Encuesta Pulso Social del DANE revelan algunas de las percepciones que tienen los hogares colombianos con respecto a su situación económica en el inicio del 2021. Además, da luces sobre la difícil situación que muchos atraviesan. En el Gráfico 5 se evidencia una situación que preocupa en ciudades como Bogotá, Montería y Barranquilla, que siguen presentando tasas de mortalidad altas con respecto a otras ciudades del país, donde muchos hogares manifestaron no poder tener 3 comidas al día.

Gráfico 5. Menos de 3 comidas consumidas al día y Muertes por SARS-CoV-2 al 14 de marzo de 2021



Fuente: cálculos ANIF con base en Instituto Nacional de Salud (INS)

Adicionalmente, en enero de 2021, la informalidad en Bogotá aumentó 1,1 pp al pasar de 41,8% en enero de 2020 a 42,9% en enero de 2021. Entre las 4 principales ciudades, la tasa de informalidad de Bogotá, junto con la de Medellín (42,7%), fueron las más bajas en las 13 ciudades (48,2%). Gran parte de la pérdida de empleo se ha dado en actividades con alto nivel de informalidad y en microestablecimientos que son las empresas más pequeñas y que la encuesta integrada de hogares incluye en la medición de informalidad cuando tienen 5 o menos trabajadores. Adicionalmente, uno de los grupos más afectados por la informalidad son las personas con nivel menor de educación.

Tasa Informalidad	Bogotá	Medellín	Cali	Barranquilla	13 ciudades y AM
Nov/19-Ene/20	41,8	40,4	46,2	54,9	46,6
Nov/20-Ene/21	42,9	42,7	49,6	60,7	48,2
Variación (p.p.)	1,1	2,3	3,4	5,8	1,6

Fuente: DANE, Mercado laboral, presentación principales del mercado laboral (enero de 2021) y anexo de empleo informal y seguridad social, diciembre 2020. Las cifras se tomaron de las series originales sin desestacionalizar.

En cuanto a la actividad empresarial se destaca que en el 2020 Bogotá y Barranquilla fueron las ciudades que registraron la mayor caída en la creación y renovación de empresas. En enero de 2021 se mantiene esta tendencia en Bogotá, en donde esta cifra cayó en 28% al pasar de 21.100 empresas matriculadas y renovadas en enero 2020 a 14.995 en enero de 2021.

Creación y Renovación de empresas Bogotá vs. otras ciudades cierre 2020

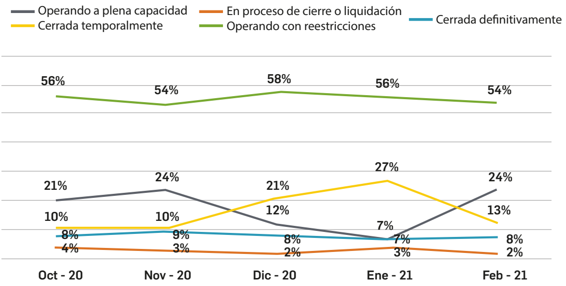
	Bogotá	Medellín	Cali	Barranquilla	Nacional
Creación + renovación 2020	387.784 empresas (-12.1%)	93.844 empresas (-5.9%)	80.730 empresas (-9.3%)	46.390 empresas (-12.4%)	1.503.363 empresas (-8.5%)

Fuente: Registro Mercantil Cámara de Comercio de Bogotá, diciembre 2020.

Para febrero 2021 en comparación con enero 2021 el comportamiento de las renovaciones y la creación de empresas muestra una leve recuperación como resultado de la suspensión de las cuarentenas y las restricciones a la actividad productiva. Sin embargo, en la cancelación de empresas se ha registrado un notable crecimiento de 73% de unidades productivas, en su mayoría micro y pequeñas empresas que estaban dedicadas a las actividades de comercio, servicios e industria.

Adicionalmente, en cuanto al proceso de reactivación económica vale la pena destacar que según los resultados de la Encuesta de Reactivación Económica de la CCB (octubre 2020- febrero 2021) se evidencia la variación de la operación a plena capacidad y de cierre temporal de empresas en concordancia con las medidas restrictivas adoptadas en el mes de enero de 2021. Se observa como el porcentaje de negocios que se encontraba cerrado temporalmente bajó del 27% al 13% entre enero y febrero del 2021. Y el porcentaje de negocios que estaba operando a plena capacidad aumentó al pasar del 7% en enero al 24% en febrero.

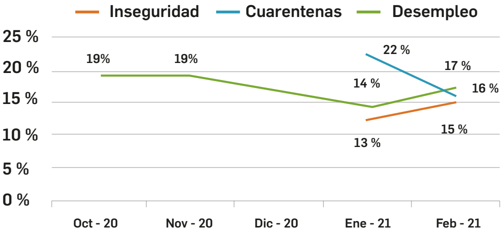
Actualmente su empresa se encuentra



Fuente: Cámara de Comercio de Bogotá. Encuesta mensual sobre la reactivación productiva. Octubre 2020 - Febrero 2021.

Con respecto a los principales problemas que tiene Bogotá para impulsar la reactivación productiva los empresarios han venido señalando el desempleo como el mayor desde el mes de octubre del 2020. Y a partir de enero identifican las cuarentenas y la inseguridad como los otros dos problemas de mayor importancia. En febrero el desempleo representó el 17%, las cuarentenas 16% y la inseguridad 15%.

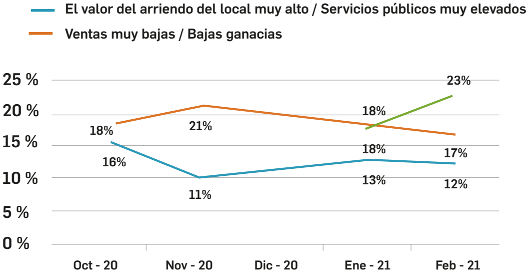
Señale los tres principales problemas que usted cree que tiene Bogotá o su municipio para impulsar la reactivación productiva en estos momentos



Fuente: Cámara de Comercio de Bogotá. Encuesta mensual sobre la reactivación productiva. Octubre 2020 - Febrero 2021.

Finalmente, los empresarios que han cerrado los negocios han manifestado que las tres principales causas del cierre de su negocio han sido: las bajas ventas, el valor de los arriendos y de los servicios públicos. Desde enero, las cuarentenas fueron la principal causa de cierre que pasaron del 18% en enero al 23% en febrero 2021.

Señale las tres principales causas del cierre de su negocio



Fuente: Cámara de Comercio de Bogotá. Encuesta mensual sobre la reactivación productiva. Octubre 2020 - Febrero 2021.

En el 2020 los ingresos tributarios de Bogotá se redujeron -5.5% al pasar de 9,4 billones en el 2019 a $8,9 billones en el 2020. La mayor contracción del recaudo se registró en sobretasa a la gasolina (29%) y predial unificado (14%).

La reducción en la actividad económica por la caída en la demanda, las medidas de confinamiento y de restricciones a la movilidad tuvieron efecto en el recaudo. En el 2020, en Bogotá y Barranquilla no se cumplió la meta de recaudo, debido al menor ritmo de la actividad productiva.

RECOMENDACIONES

La radiografía anterior demuestra que es prioritario revertir estos resultados y asegurar un escenario sostenible para la reactivación económica a través de un PLAN ROBUSTO E INTEGRAL DE REACTIVACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL PARA LA CIUDAD DE BOGOTÁ QUE PERMITA GENERAR OPORTUNIDADES DE EMPLEO Y RECUPERACIÓN DE SECTORES ECONÓMICOS, el cual se propone tenga los siguientes componentes:

1. Certidumbre sobre la posibilidad de realizar la actividad empresarial de manera continua y permanente.

La economía de la ciudad se encuentra atravesando una crisis económica que afecta la actividad productiva y la generación de empleo. Para superarla es indispensable garantizar certidumbre al sector productivo y empresarial sobre la sostenibilidad y permanencia del proceso de reactivación. Difícilmente la ciudad podrá recuperar la senda de crecimiento si las empresas, que son la principal fuente de empleo, no pueden desarrollar sus actividades en condiciones de normalidad.

Las cuarentenas tienen un gran impacto negativo en las empresas, el empleo y el ingreso de las familias con lo cual se agudiza la crisis económica y social. Por lo tanto el esfuerzo se debe concentrar en el fortalecimiento del sistema de salud, la corresponsabilidad individual y colectiva y planes de reactivación económica y social con enfoque en los sectores que están siendo más golpeados como los jóvenes y las mujeres, así como también las micro, pequeñas y medianas empresas.

2. Impulso de la actividad constructora como principal estrategia para reactivar el empleo.

2.1. Agilizar mecanismos para impulsar las obras de infraestructura de bajo costo que permitan alcanzar una alta vinculación de mano de obra no calificada.

La magnitud del desempleo en la ciudad con cerca de 817.000 desempleados, obliga a realizar planes para generar una vinculación masiva de personas en el mercado laboral. Las dificultades con las que cuentan las empresas en esta coyuntura, limitan sus capacidades para revertir las brechas en el empleo. Por esto es indispensable que la inversión pública ayude a dinamizar el mercado laboral de mano de obra poco calificada, con énfasis en los jóvenes y las mujeres para evitar, que ante la falta de oportunidades, se agudice el deterioro de las condiciones sociales en la ciudad. La inversión pública en infraestructura es una importante fuente de empleo, para vincular mano de obra, reactivar sectores y actividades de la industria, el comercio y los servicios y además para mejorar la calidad urbana y del entorno de la ciudad.

Con este propósito, es conveniente acelerar la ejecución de un plan de obras de inversión local, para dotar los barrios de espacio público, parques, recuperación de andenes, pintura, parcheo de vías y señalización, entre otros. Las obras de inversión local, no requieren procesos complejos de contratación y su ejecución se puede realizar a corto plazo, lo que además de aportar al mejoramiento de la malla vial de la ciudad, genera capacidades de empleo.

2.2 Definir estrategia de fortalecimiento de encadenamientos productivos a través de las grandes obras de infraestructura de ciudad

Es conveniente acelerar el impulso de las grandes obras de infraestructura de la ciudad, con una definición concreta del potencial de demanda de empleos que se requerirían y en qué tipo de formaciones. Bogotá tiene un portafolio de 12 obras estratégicas que han sido adjudicadas como el Metro, las Troncales de Transmilenio de la Av. 68 y Av. Ciudad de Cali, 8 de las 16 obras de valorización y las Fases 2 y

3 de Transmilenio a Soacha. El agilizar inicialmente estas 12 obras fomentará la recuperación del empleo en la ciudad.

Igualmente, se recomienda la creación de un grupo operativo especial en el Distrito que articule las distintas entidades para eliminar los obstáculos que persisten en trámites y procesos y que impiden el desarrollo de importantes proyectos de inversión y empleo como son los 17 planes parciales de renovación urbana aprobados.

3. Priorizar las empresas generadoras de empleo en la región en los procesos de compras públicas

Teniendo en cuenta que la contratación pública es un mercado importante de comercialización de bienes y servicios en la ciudad, es fundamental que se establezca acciones para priorizar que dicha contratación se genere en las empresas que hoy en día operan en la ciudad y son grandes jalonadores de empleos, con el objetivo de fomentar sus ventas e ingresos y dinamizar la economía.

4. Implementar el pasaporte para la habilitación de la actividad comercial a personas vacunadas

Teniendo en cuenta que el proceso de vacunación será gradual pero la reactivación económica es urgente, se considera fundamental crear un pasaporte digital para los vacunados contra el COVID-19, que certifique la inmunización de cada persona y permita el acceso a actividades restringidas de aquellos que no se han vacunado. Este pasaporte permitiría el levantamiento de restricciones para aquellas personas que lo porten y reactivar la economía, en especial en los sectores que han sido más afectados por restricciones como las industrias de eventos, espectáculos y turismo.

Adicionalmente, este pasaporte podría promoverse no solamente para residentes de la ciudad sino como una herramienta para incentivar el turismo de negocios en Bogotá Región. De esta manera, este territorio podría ser pionero en América Latina y consolidarse como un destino seguro para dinamizar relaciones empresariales e inversión. Esta propuesta ya ha sido acogida por países como Israel y regiones como la Unión Europea y Estados Unidos la están evaluando. Cabe destacar que un punto central es que la plataforma tecnológica en la que esté incorporado el pasaporte de la vacunación por COVID-19 debe ser diseñado para evitar que se pueda generar una falsificación o que se revelen datos personales.

También se hace necesario evaluar la posibilidad de extender este pasaporte a las personas aún no vacunadas que han tenido prueba positiva de Covid con anterioridad y, por tanto, hoy presentan algún grado de inmunidad natural. De acuerdo con los datos del Sistema de Vigilancia en Salud Pública, Sivigila, en Bogotá hay 641.000 personas que, tras presentar infección por SARS-CoV-2, ya se encuentran recuperadas, de las cuales 487.000 están entre los 20 y 59 años (76%).

La cifra de bogotanos económicamente activos que ya tienen alguna forma de inmunidad natural sería mayor si se tiene en cuenta que, hasta noviembre, unos 2.340.000 tenían anticuerpos contra la enfermedad, de acuerdo con el Estudio Nacional de Seroprevalencia del SARS-CoV-2. De esa población, alrededor de 1.778.000 estarían entre los 20 y 59 años.

Dado que se trata de población que, en su mayoría, se encuentra en la última etapa del Plan Nacional de Vacunación, podría considerarse la extensión del pasaporte de inmunidad a partir de la realización de una prueba de anticuerpos de suficiente calidad.

5. Establecer acciones para impulsar el empleo femenino en la ciudad

Las restricciones a la economía en Bogotá dejan preocupantes afectaciones en términos de desempleo especialmente femenino. Mientras la tasa de desempleo general en enero de 2021 para Bogotá se ubicó en 17,3%, la de mujeres fue de 23,8%, por lo cual se requiere una política agresiva y urgente a través de la cual se impulse el empleo femenino. En este sentido se propone:

1. Establecer una línea específica enfocada en mujeres en el marco del programa Bogotá Te Conecta liderado por la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico con el fin de priorizar acciones que aporten al cierre de esta brecha, donde: i) se identifiquen las necesidades del sector empresarial, especialmente en los sectores que demandan más mujeres; ii) se establezcan programas de capacitación y formación para el trabajo enfocados en entregarles herramientas que les permitan acceder de manera oportuna al mercado laboral y iii) se conecte la oferta y la demanda para generar las oportunidades de empleo, en donde proponemos definir una agenda articulada con el sector empresarial que opera en la región.

2. Adicionalmente, definir una línea especial en el marco de dicho programa que permita que de los casi 400.000 empleos potenciales que se requerirán para ejecutar las grandes obras de infraestructura priorizadas por el Distrito para los próximos cuatro años, se generen oportunidades concretas para las mujeres.

3. De igual forma, es necesario priorizar de manera continua la apertura de jardines, colegios y guarderías públicos y privados, con el fin de aportar para que las mujeres puedan vincularse al mercado laboral o desarrollar emprendimientos que les permitan generar ingresos. Es importante que la apertura sea permanente y no se condicione a otro tipo de medidas restrictivas derivadas de acciones para controlar la emergencia del COVID-19.

6.

Mayores oportunidades para los jóvenes para su acceso al mercado laboral

La crisis económica y social que atraviesa la ciudad afecta en mayor medida a los jóvenes, quienes han perdido oportunidades de empleo y muchos se han tenido que desvincular del sistema educativo. Mientras la tasa de desempleo en la ciudad es de 17,3%, la de los jóvenes es de 33,3%, superior en 14 pp, cifras realmente alarmantes, que implican tomar medidas efectivas y urgentes hacia esta población.

Consideramos oportuno consolidar una mesa de trabajo Universidad-Empresa-Estado que permita unir esfuerzos para que, a través de políticas públicas, se promueva la formación de jóvenes para enfrentar los retos del trabajo futuro en habilidades digitales y habilidades blandas por medio de la oferta del SENA Bogotá. Sumado a lo anterior, es importante conectar la oferta y demanda de las empresas que operan en la región, a través de la cualificación de los procesos de reclutamiento de talento humano de las empresas, para que respondan a la situación actual de los jóvenes y con esto fomentar la inserción de esta población a empleo de calidad y de manera sostenible.

En materia educativa, se requiere incrementar los recursos del Distrito para ayudar a los jóvenes a financiar su permanencia en instituciones de educación y de formación para el trabajo.

7.

Impulsar de manera decidida la reapertura permanente del sector educativo

Al 16 de marzo se cumplió un año del cierre de las instituciones educativas en Colombia a causa del COVID-19 y aunque se han establecido plazos para la reapertura gradual, aún las cifras son muy desalentadoras y la brecha educativa no para de crecer.

En Bogotá apenas el 11% de los establecimientos educativos oficiales están abiertos con corte al 16 de marzo, por lo cual es realmente importante que se tomen acciones para lograr la reapertura total del sector educativo y de esta forma evitar seguir ahondando los problemas generados a los niños, niñas y adolescentes. Según datos de

Unicef, las afectaciones a niñas y niños pueden tener consecuencias no sólo sobre su salud mental y desarrollo cognitivo, sino que pueden ser fuente de agravamientos en términos de equidad, especialmente si se tienen en cuenta la inmensa diferencia que hay entre colegios públicos con educación prácticamente virtual en su totalidad y privados con sistemas de presencialidad alternada.

8. Evitar establecer medidas como el pico y cédula en situaciones restrictivas

La medida de pico y cédula puede ser sustituida por otras que tengan un menor impacto en la economía, particularmente en la de establecimientos comerciales cuya actividad se basa en el agrupamiento de familias o personas que se conocen entre sí. La medida, tal como ha sido planteada, restringe el aforo sin considerar la superficie disponible en los respectivos espacios. El control del aforo a partir de la densidad del espacio físico y no del número de los documentos de identidad sería más costo-efectivo.