

Comentario Económico del Día

Mayo 5 de 2023

 **Bancolombia**

 **ANIF** Centro de
Estudios
Económicos

En marzo aumentó el empleo, pero sobre todo el de menor calidad

El pasado 28 de abril, el DANE presentó las cifras de empleo para marzo de 2023. La tasa de desempleo del total nacional se ubicó en 10%. Si bien el dato representa una reducción frente a marzo de 2022, es relevante anotar que el empleo por cuenta propia fue el protagonista en el aumento del número de ocupados y consecuentemente en la reducción del desempleo.

Se debe contemplar que el empleo por cuenta propia tiene una mayor cercanía con la informalidad y con menores ingresos laborales. Esto es relevante de cara a la propuesta de reforma laboral que presentó el gobierno, pues tememos que genere incentivos que resulten en una menor capacidad de creación de empleo formal y en consecuencia, en una mayor concentración de las personas ocupadas en el trabajo por cuenta propia.

En este *Comentario Económico del Día*, discutimos los principales resultados del mes de marzo de 2023; en la siguiente sección analizamos la tasa de desempleo desestacionalizada y finalmente comentamos nuestras perspectivas para marzo de 2023 y el resto del año, donde resaltamos que una reforma que no tenga en cuenta la dinámica del mercado laboral colombiano podría tener repercusiones negativas en la formalidad y el empleo en general.

Principales resultados de marzo

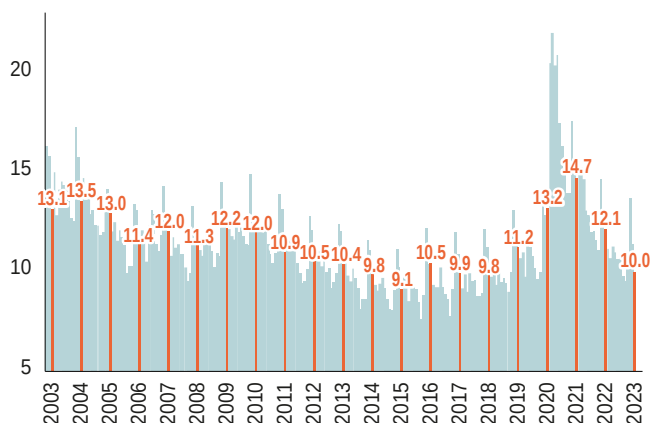
En el mes de marzo la tasa de desempleo nacional fue de 10%, 2.1pp más baja que la de marzo de 2022 (12.1%). Con esa cifra, el promedio de la tasa de desempleo de los últimos 12 meses se ubica en 10.8% (ver Gráfico 1). Por su parte, las 13 ciudades principales reportaron una tasa de desempleo de 10.5%, que representa una disminución de 2.1pp frente al mismo mes del año anterior (12.6%).

Para entender la dinámica del mercado laboral, es relevante mencionar que en marzo de 2023 se observó un crecimiento de la población de ocupados que corresponde a 1.1 millones de personas frente a marzo de 2022 (Ver Gráfico 2). Con lo anterior, la población total de ocupados llegó a 22.8 millones de personas. De esos nuevos puestos de trabajo, 514 mil se generaron en las 13 principales ciudades. Así mismo, el número de mujeres ocupadas entre marzo de 2022 y marzo de 2023 incrementó en 659 mil personas y el de hombres en 455 mil. En total hay 13.4 millones de hombres ocupados en contraste con 9.4 millones de mujeres.

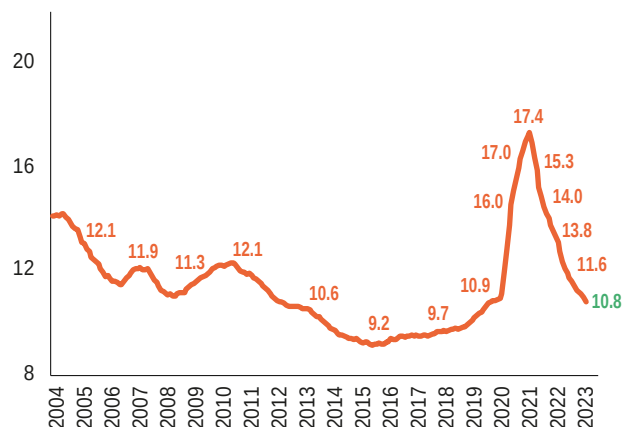
Sin embargo, el mercado laboral colombiano muestra señales negativas en términos de formalización

Gráfico 1. Tasa de Desempleo - Total Nacional
(%, a marzo de 2023)

Mensual



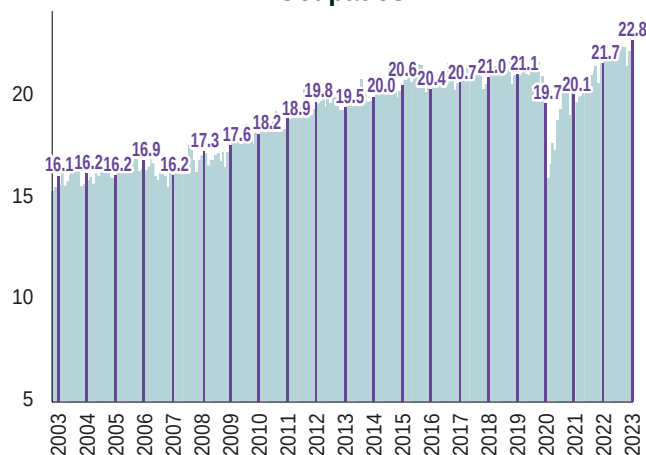
Promedio 12 meses



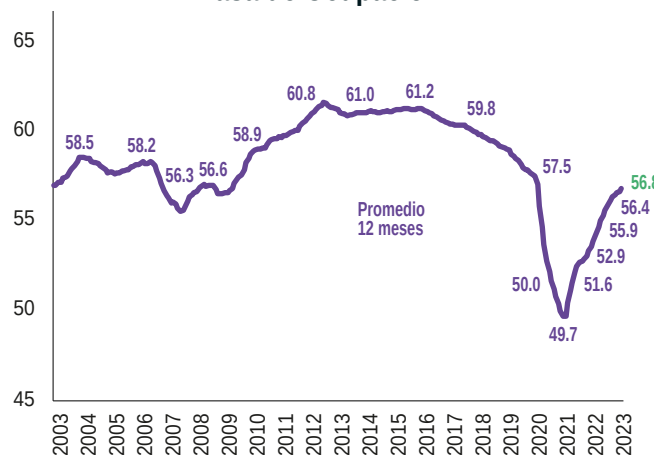
Fuente: cálculos ANIF con base en DANE.

Gráfico 2. Ocupación - Total Nacional
(a marzo de 2023)

Ocupados



Tasa de Ocupación



Fuente: cálculos ANIF con base en DANE.

de sus ocupados. Al analizar la posición ocupacional de los nuevos puestos de trabajo, se nota un crecimiento en 401 mil personas que ingresaron al empleo particular (más cercanos a las dinámicas formales), mientras que los trabajadores por cuenta propia (más alejados de la formalidad) crecieron en 551 mil. Por su parte, las actividades empresariales (+263 mil), Alojamiento y servicios de comida (+199 mil) y los servicios sociales (+135 mil) fueron las ramas que más crecieron en ocupación. En contraste, las actividades de suministro de servicios de agua, electricidad y desechos (-121 mil) y las actividades de transporte y almacenamiento (-82 mil) fueron las que más cayeron.

De forma adicional, se redujo el número de desocupados entre marzo de 2022 y marzo de 2023 en 449 mil personas para un total de 2.5 millones de personas en el desempleo. En las 13 principales ciudades se presentó una disminución de 225 mil personas en la desocupación, para un total de 1.3 millones de desempleados. El número de hombres en el desempleo disminuyó en 229 mil, mientras el número de mujeres cayó en 219 mil. Se debe tener en cuenta también que hay 1.2 millones de hombres desocupados y 1.4 millones de mujeres en la misma situación.

Con lo anterior presente, La TD de los hombres fue del 7.9%, mientras que las mujeres tuvieron una cifra del 12.9%, lo que representa una brecha de 5pp. Un año atrás, en marzo de 2022 los hombres tenían una tasa de desempleo de 9.6% y las mujeres de 15.6%, para una brecha de 6pp.

Para marzo de 2023, en contraste con el mismo mes de 2022, se observa una caída en 122 mil personas en la población por fuera de la fuerza laboral (antes inactivos). En específico, para las 13 ciudades principales, se registró una disminución de 61 mil personas por fuera de la fuerza de trabajo. En el total nacional se incrementó el número de hombres por fuera de la fuerza de trabajo en 24 mil personas, mientras

que las mujeres disminuyeron en 146 mil. Hay 14 millones de personas por fuera de la fuerza de trabajo, de las cuales 9.7 millones son mujeres y 4.3 millones son hombres.

Finalmente, La Tasa General de Participación (TGP) en marzo de 2023 fue de 64.3%, que es 0.8pp mayor a lo registrado en marzo de 2022 (63.5%). Al analizar esa cifra con enfoque de género se encuentra que para marzo de 2023 la TGP de los hombres fue de 77.2% mientras que la de las mujeres fue de 52.5%. Esto significa una brecha de 24.7pp, que es 1.2pp menor a la brecha presentada en marzo de 2022 (25.9pp), cuando la TGP de los hombres era de 77% y la de las mujeres 51.1%

Análisis de la tasa de desempleo desestacionalizada

La TD desestacionalizada para el mes de marzo de 2023 se ubica en 10% para el total nacional, mostrando un descenso de 0.3pp frente a febrero de 2023 (10.3%). Además, se registró un 10.4% para las 13 principales ciudades, lo cual representa una caída de 0.3pp frente al mes inmediatamente anterior en esos territorios. Esa disminución es una buena noticia para las cifras de empleo en el país, pero es posible que en meses próximos se observe una reversión a este comportamiento teniendo en cuenta que el mercado laboral colombiano arrastra problemas estructurales que no permiten una recuperación adecuada del empleo.

En ese sentido, en ANIF hacemos énfasis en la urgencia de corregir los problemas estructurales que dificultan la generación de empleo en el país, como la inflexibilidad en la contratación formal, la desigualdad en condiciones laborales entre hombres y mujeres y la falta de compatibilidad entre las vacantes existentes y las capacidades con las que cuenta la oferta laboral.

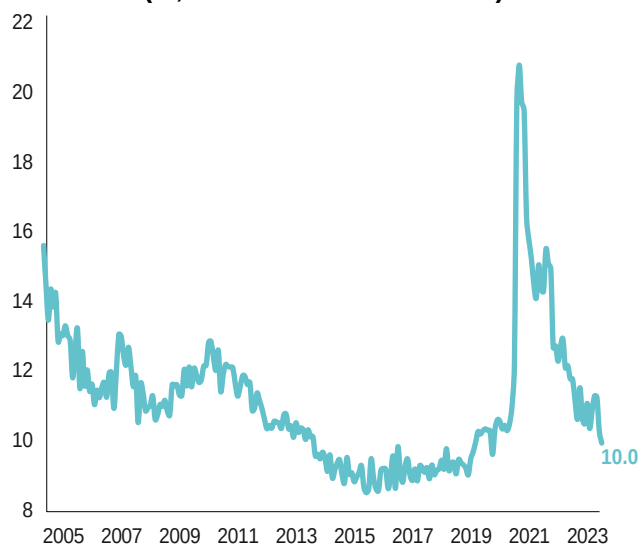
En este último punto, el Banco de La República ha mencionado de manera reiterada que el mercado laboral colombiano es estrecho, es decir que, aun habiendo una tasa de desempleo alta, hay un número elevado de vacantes disponibles. En consecuencia, a las empresas se les dificulta conseguir personas con las habilidades que requieren. Por tanto, existe el temor de que poner mayores requisitos a la contratación por medio de la reforma laboral, pueda resultar en que estos procesos deban ser aún más rigurosos y sea entonces más dispendioso generar nuevos puestos de trabajo dependiente formal.

Perspectivas 2023 y panorama preliminar de abril

El 2023 será un año complejo en materia económica para Colombia. A pesar del camino recorrido en la recuperación, se espera una desaceleración, tanto por el panorama global, como por un comportamiento normal de la economía. Además, se podrían incluir rigideces adicionales en la normativa laboral que podrían jugar en contra de la formalidad e incluso de la generación de empleo. En ANIF tenemos expectativas de crecimiento para el año 2023 cercanas al 0.9%. Todo lo anterior conduce a que la capacidad de la economía de generar puestos de trabajo sea baja para los meses siguientes especialmente durante el segundo semestre del año.

Para el mes de abril que recién culminó, nuestras proyecciones indican una tasa de desempleo entre el 10.2% y el 10.7%, lo que representaría una disminución de entre 0.5pp y 1pp en comparación con abril de 2022 (11.2%). Además, a manera de aproxi-

**Gráfico 3. Tasa de desempleo
desestacionalizada - Total nacional
(%, enero 2004 - marzo 2023)**

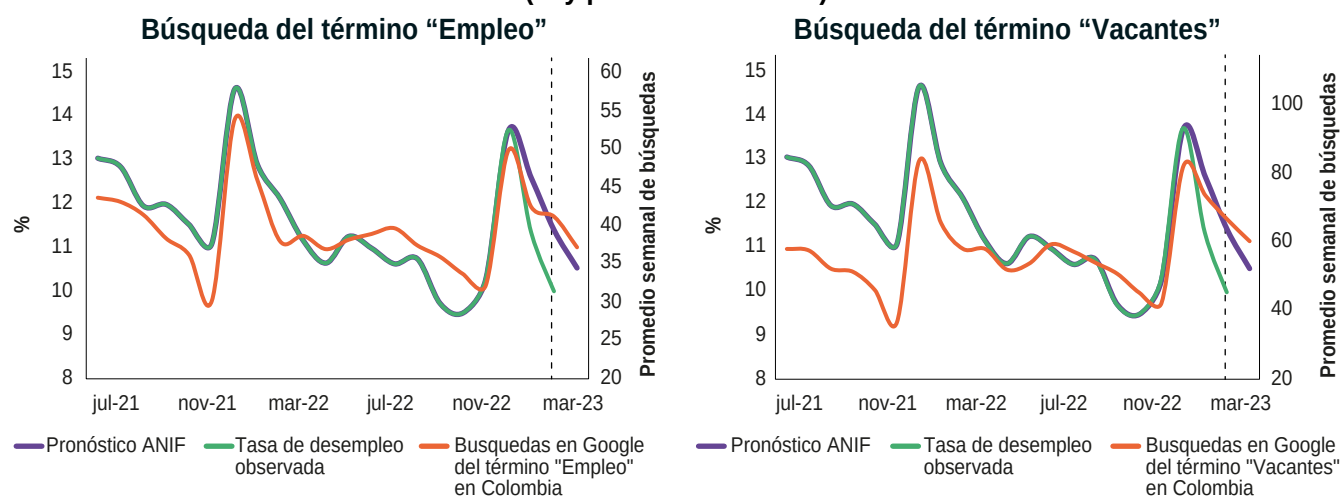


Fuente: cálculos ANIF con base en DANE.

mación, en el Gráfico 4 se compara nuestra proyección con las búsquedas de los términos “empleo” y “vacantes” en Google en Colombia. Las series mostradas tienen una alta correlación con la TD nacional, pues capturan de gran forma el componente estacional. Por tanto, otorgan una buena aproximación a las expectativas de tasa de desempleo al poder contar con datos observados en tiempo real¹. El comportamiento de esas búsquedas indica un buen desempeño durante el mes de abril e incluso abre la posibilidad de que observemos una tasa de desempleo de un dígito en ese mes. Sin embargo, advertimos nuevamente que difícilmente este comportamiento será duradero.

¹ Se debe tener en cuenta que esta es tan solo una aproximación basada en la correlación de las series, partiendo de que hacen seguimiento a cifras muy similares. Dadas las dinámicas del mercado laboral colombiano es probable que la mayoría de las personas no busque empleo por estos medios, pero la gran similitud en el comportamiento estacional de las series resulta de gran provecho para el análisis.

Gráfico 4. Pronóstico Tasa de Desempleo para abril de 2023 y búsqueda de términos (% y promedio semanal)



Fuente: elaboración ANIF con datos del DANE y Google Trends.

Por otra parte, como hemos mencionado en repetidas ocasiones, uno de los principales obstáculos que afronta el mercado laboral colombiano es la desconexión que existe entre la legislación laboral y las realidades del mercado de trabajo. La reforma que se plantea, al buscar poner más condiciones y obstáculos a la hora de la contratación formal, acentúa esa problemática y genera incentivos perversos para que se genere empleo informal en mayor medida o, incluso, desempleo.

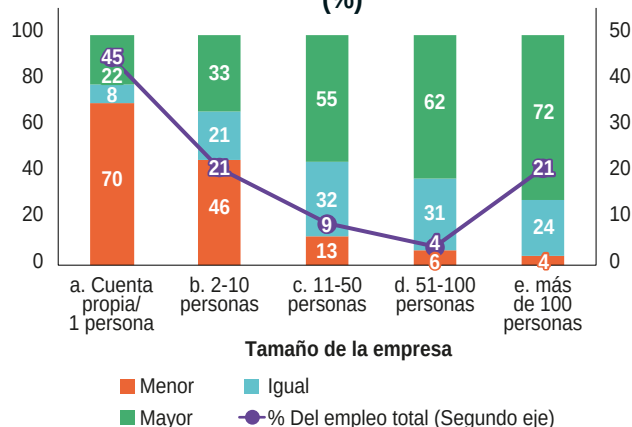
Es necesario recordar que el empleo del país se concentra en el trabajo por cuenta propia y en las microempresas. De acuerdo con datos de la GEIH de 2022 el 66% de las personas ocupadas trabajaba como cuenta propia o en establecimientos con 10 o menos empleados. Estos son negocios que hacen parte del diario vivir de los colombianos y que cuentan con capacidades muy limitadas para cumplir a cabalidad con los costos laborales que implica la for-

malidad. En el caso del trabajo por cuenta propia, en gran medida se compone de personas que por la necesidad de conseguir medios para vivir y la falta de oportunidades que enfrentan para conseguir empleo, han tenido que recurrir a lo que se denomina "emprendimiento de subsistencia".

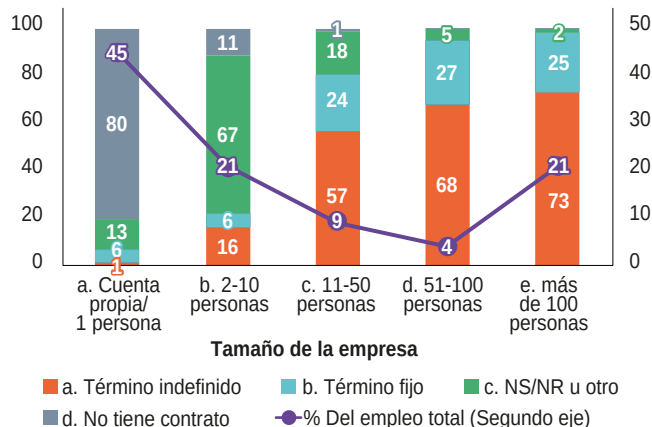
Por ejemplo, el 78% de los trabajadores por cuenta propia tienen ingresos laborales mensuales menores o iguales al salario mínimo y este es también el caso del 67% de las personas que se encuentran ocupadas en negocios con 10 o menos trabajadores. La baja productividad que se suele presentar en estas formas de trabajo limita su crecimiento y pone en evidencia las dificultades para cumplir con rigideces que implica la formalidad. En contraste, las empresas de mayor tamaño contratan a la gran mayoría de sus empleados con ingresos superiores o iguales al salario mínimo, pero tan solo poseen el 34% del total de trabajadores del país.

Gráfico 5. Ingresos y tipo de contrato según el tamaño de la empresa

Proporción de personas con ingresos laborales menores, iguales o mayores al SMMLV (%)



Tipo de contrato (%)



Fuente: elaboración ANIF con datos de la GEIH 2022.

De manera similar, el 80% de las personas que trabajan por cuenta propia no cuentan con ningún tipo de contrato. En los negocios más pequeños, con 10 o menos trabajadores, solo el 22% tiene un contrato a término fijo o a término indefinido. En cambio, dentro de las empresas de más de 10 empleados más de la mitad de los trabajadores cuenta con contratos a término indefinido, que es acorde a trabajos formales con ingresos superiores o iguales al mínimo.

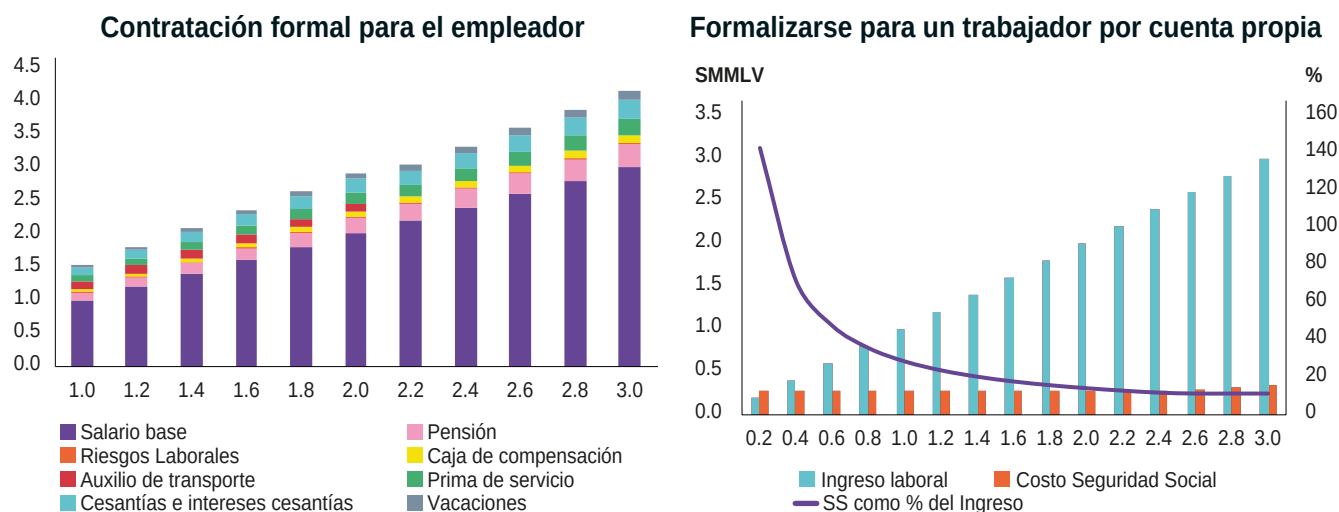
Por tanto, la alta acumulación de personas en el trabajo por cuenta propia y en negocios muy pequeños de baja productividad impide que puedan hacer frente en muchas ocasiones a rigideces presentes en la normativa laboral, quedando así en condiciones precarias como la informalidad y, por tanto, desprotegidos de la seguridad social. Es necesario tener presente que la contratación formal

implica costos adicionales para los empleadores que van mucho más allá del salario que devengan sus trabajadores. De igual manera, quienes trabajan de forma independiente enfrentan mayores costos para formalizarse, los cuales son altamente regresivos, pues para quienes tienen menores ingresos es más costoso cotizar a seguridad social como proporción de su ingreso (ver Gráfico 6). Como ya se mencionó, el 78% de las personas que trabaja por cuenta propia, que es a su vez casi la mitad del total de ocupados, tiene ingresos menores o iguales a un salario mínimo y muy pocos incentivos a hacerse formal.

Además, existe evidencia de que la reducción de las contribuciones sobre la nómina por medio de la ley 1607 de 2012 generaron efectos positivos para la contratación formal². Como se puede notar en el

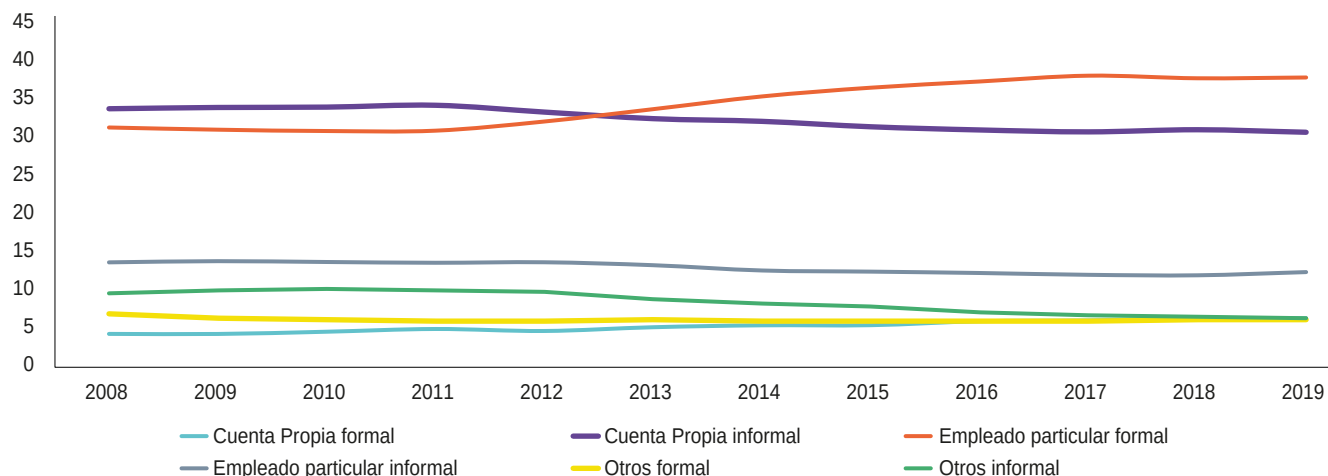
² Fernández, C., & Villar, L. (2016). The Impact of Lowering the Payroll Tax on Informality in Colombia. Fedesarrollo.

Gráfico 6. Costos en salarios mínimos



Fuente: elaboración ANIF con datos de PNUD basados en la normatividad vigente.

Gráfico 7. Proporción de ocupados por posición ocupacional (% del total de ocupados)



Fuente: elaboración ANIF con datos de GEIH 2008-2019.

Gráfico 7. Desde esa época disminuyó el empleo por cuenta propia informal, que era la posición ocupacional predominante y fue reemplazada por un aumento relevante del empleo particular formal.

Por consiguiente, se teme que las propuestas de la reforma sigan fragmentando el mercado de trabajo y sirvan para beneficiar a aquellos pocos que ya se encuentran en buenas condiciones, a costa de excluir a quienes presenten mayores dificultades para cumplir con estas normas, limitando aún más la capacidad de crecimiento de los negocios más pequeños, la creación de nuevas empresas y como resultado impidiendo la creación de más y mejores empleos.

Hacemos un llamado a que la discusión de la reforma incluya a las diferentes organizaciones, centros de pensamiento, agremiaciones y sindicatos que hacen parte del debate, pero también a los trabajadores formales e informales, a los trabajadores por cuenta propia, a los desempleados y a los pequeños empresarios, para que así el articulado final se construya atendiendo a las dinámicas y necesidades propias del mercado laboral colombiano. De nada sirve una reforma llena de buenas intenciones en el papel si termina afectando negativamente a los trabajadores a la hora de materializarse.

Conclusiones

Para marzo de 2023 observamos la tasa de desempleo más baja de lo que va del año (10%). En específico el empleo por cuenta propia fue protagonista en el aumento de la ocupación para este mes. Normalmente el empleo por cuenta propia se relaciona con mayores niveles de informalidad y menores ingresos laborales. En este sentido, consideramos que la reducción del desempleo, compensada por la creación de puestos de trabajo formales, requiere de la reducción de costos no salariales, ya que las mayores barreras a la contratación suelen dejar por fuera de la actividad formal a la población más vulnerable del país.

Finalmente, tememos que la propuesta de reforma laboral que presentó el gobierno resulte en una menor capacidad de creación de empleo formal y, en consecuencia, en una mayor concentración de las personas ocupadas en el trabajo por cuenta propia, así como una mayor informalidad en la composición del empleo particular. Resaltamos que una reforma que sea ajena a las dinámicas del mercado laboral colombiano podría tener repercusiones negativas en formalidad y empleo, sobre todo para las personas más vulnerables y de menores ingresos.

Equipo de Investigaciones de ANIF

Presidente de ANIF
Mauricio Santa María S.

Vicepresidente de ANIF
Anwar Rodríguez C.

Investigador Jefe de ANIF
Camila Ciurlo A.

Investigadores

José Antonio Hernández R.
Laura Llano C.
Norberto Rojas D.
Erika Schutt P.
Daniel Franco L.
Fabián Suárez N.

María Camila Carvajal P.
Sarah Garcés A.
Ana María Castiblanco L.

Asistente de Investigación
María Camila Oliveros M.