

# Comentario Económico del Día

Abril 5 de 2023

 **Bancolombia**

 **ANIF** Centro de  
Estudios  
Económicos

## Es necesario enfocarse en facilitar la creación de empleo

El pasado 31 de marzo, el DANE presentó las cifras de empleo para febrero de 2023. La tasa de desempleo del total nacional reportó una cifra de 11.4%. Si bien el dato representa una reducción frente a febrero de 2022, es relevante notar un aumento significativo en la población por fuera de la fuerza de trabajo que podría explicar parte de la reducción del número de desocupados.

De manera adicional, al comparar febrero de 2023 con febrero de 2022, se observa una dinámica positiva para el empleo particular, en su mayoría formal, con respecto al cuenta propia, el cual es en su mayoría informal. Sin embargo, ambas posiciones ocupacionales tienen 9.4 millones de personas trabajadoras. Tememos que la propuesta de reforma laboral que presentó el gobierno resulte en una menor capacidad de creación de empleo formal y, en consecuencia, en una mayor concentración de las personas ocupadas en el trabajo por cuenta propia, así como una mayor informalidad en la composición del empleo particular.

Finalmente, las brechas de género no presentan mejoras importantes. Las brechas en las tasas de desempleo de hombres y mujeres, si bien retornan a cifras prepandemia, reflejan el nulo progreso en los úl-

timos 3 años y muestran que la corrección de empleo luego de la pandemia no representó un avance para la situación de las mujeres dentro del mercado laboral.

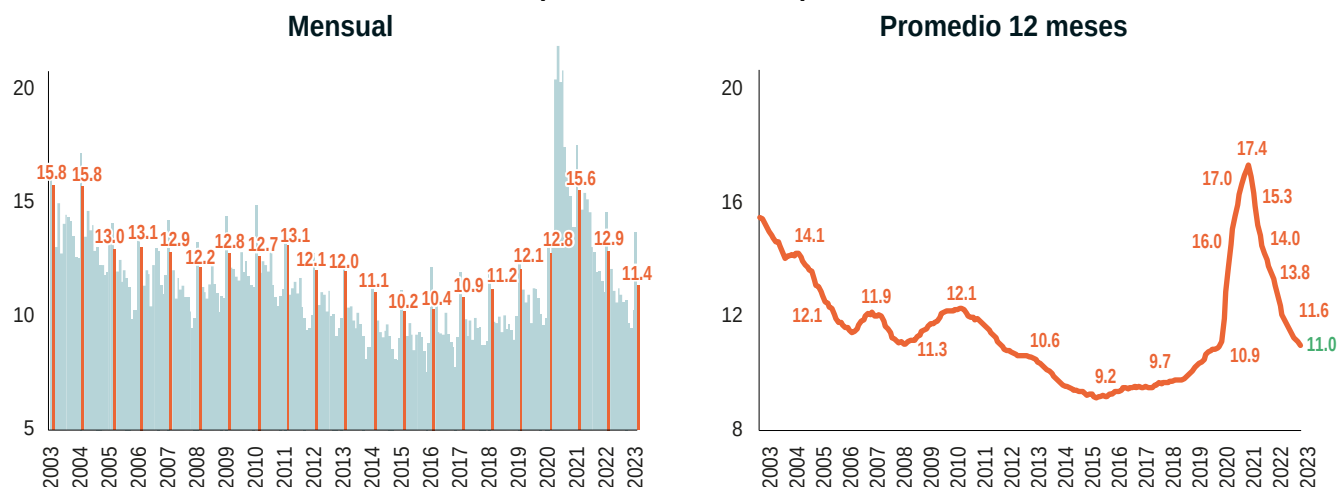
Con lo anterior presente, en este *Comentario Económico del Día*, discutimos los principales resultados del mes de febrero de 2023, analizamos la tasa de desempleo desestacionalizada y comentamos nuestras perspectivas para marzo de 2023 y el resto del año, donde resaltamos que una reforma ajena al contexto del mercado laboral colombiano podría tener repercusiones negativas en informalidad y desempleo.

### Principales resultados de febrero

En el mes de febrero la tasa de desempleo nacional fue de 11.4%, que es 1.5pp más baja que la de febrero de 2022 (12.9%). Con esa cifra, el promedio de la tasa de desempleo de los últimos 12 meses se ubica en 11% (Ver Gráfico 1). La reducción del número de desocupados se dio tanto por la vía de la creación de empleo, como por la salida de personas de la fuerza laboral.

Por su parte, las 13 ciudades principales reportaron una tasa de desempleo de 11.5%, que representa una

**Gráfico 1. Tasa de Desempleo - Total Nacional  
(%, a febrero de 2023)**



Fuente: cálculos ANIF con base en DANE.

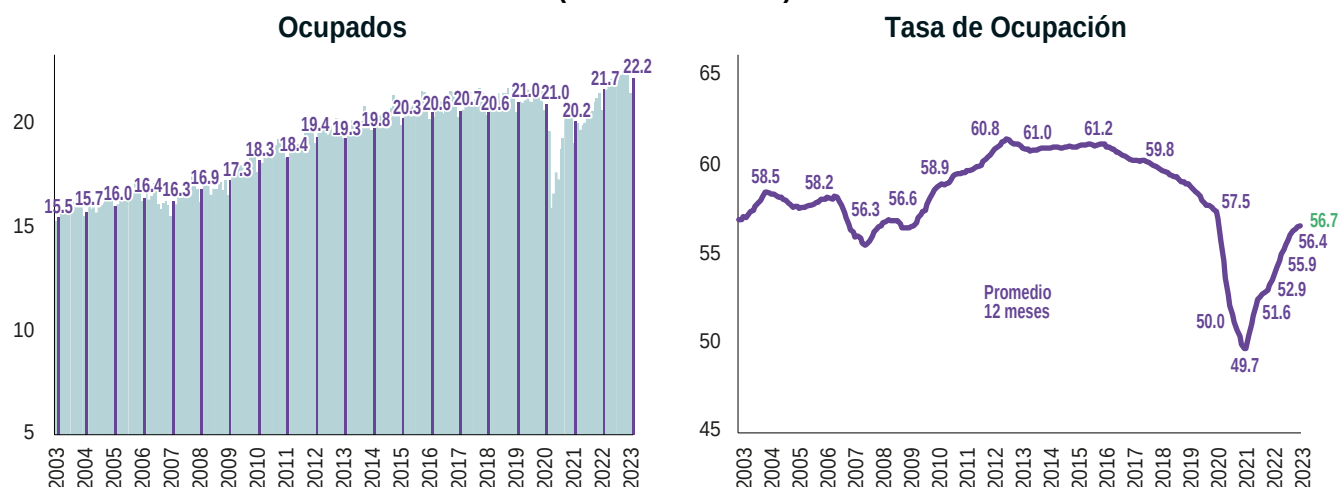
disminución de 1.2pp frente al mismo mes del año anterior (12.7%). Durante 2022 esos dominios geográficos impulsaron de forma más que proporcional la recuperación del empleo, haciendo evidente el reducido tamaño del mercado laboral, los mayores problemas y la alta vulnerabilidad en el resto del país ante las mayores presiones de generación de empleo. Aunque en los meses de diciembre y enero se observó una reversión de este comportamiento destacado, en el mes de febrero parece presentarse una recuperación.

Para entender la dinámica del mercado laboral, es relevante mencionar que en febrero de 2023 se observó un crecimiento de la población de ocupados que corresponde a 552 mil personas frente a febrero de 2022 (Ver Gráfico 2), lo que implica un incremento del 2.5%. Con lo anterior, la población total de ocupados llegó a 22.2 millones de personas. 220 mil de esos nuevos puestos de trabajo se generaron en las 13 principales ciudades, lo que corresponde al 40% del total (inferior a su participación del 47% en el total de ocupados) y a un incremento del 2.2%

en esos dominios geográficos. Asimismo, de los 552 mil nuevos puestos de trabajo 287 mil fueron para mujeres. Sin embargo, la relación de ocupados indica que hay 13.1 millones de hombres ocupados y tan solo 9.1 millones de mujeres. Como se puede notar, aun nos encontramos lejos de las tasas de ocupación prepandemia.

Adicionalmente, el mercado laboral colombiano muestra señales positivas en términos de formalización de sus ocupados. Al analizar la posición ocupacional de los nuevos puestos de trabajo se nota un crecimiento en 326 mil personas que ingresaron al empleo particular (más cercanos a las dinámicas formales), mientras que los trabajadores por cuenta propia (más alejados de la formalidad) solo crecieron en 79 mil. De igual manera, las ramas de transporte y almacenamiento (+194 mil), Alojamiento y servicios de comida (+141 mil) y las actividades agropecuarias (+135 mil) fueron las ramas que más crecieron en ocupación. En contraste, las actividades de información y comunicaciones (-43 mil), la construcción (-27

**Gráfico 2. Ocupación - Total Nacional  
(a febrero de 2023)**



Fuente: cálculos ANIF con base en DANE.

mil) y las actividades empresariales (-22 mil) fueron las que más cayeron.

De forma adicional, se redujo el número de desocupados entre febrero de 2022 y febrero de 2023 en 365 mil personas para un total de 2.8 millones de personas en el desempleo. En las 13 principales ciudades se presentó una disminución de 131 mil personas en la desocupación, que equivale al 36% de la reducción del desempleo, aunque aquí se concentra el 48% de los desocupados. El número de hombres en el desempleo disminuyó en 233 mil, mientras el número de mujeres cayó en 132 mil, que equivale aproximadamente a decir que por cada 7 mujeres que salieron del desempleo, 13 hombres lo hicieron. Se debe tener en cuenta también que hay 1.2 millones de hombres desocupados y 1.6 millones de mujeres desempleadas.

Con lo anterior presente, La TD de los hombres fue del 8.6%, mientras que las mujeres tuvieron una cifra del 15%, lo que representa una brecha del 6.4pp. Un año atrás, en febrero de 2022 los hombres tenían

una tasa de desempleo de 10.3% y las mujeres de 16.5%, para una brecha de 6.2pp.

Por otro lado, se observa un aumento en 356 mil personas en la población por fuera de la fuerza laboral. En específico, para las 13 ciudades principales se registró un aumento de 138 mil personas. En el total nacional se incrementó el número de hombres por fuera de la fuerza de trabajo en 218 mil personas, mientras que las mujeres aumentaron en 138 mil. Hay 14.3 millones de personas por fuera de la fuerza de trabajo, de las cuales 9.7 millones son mujeres (6.9 millones dedicadas a los oficios del hogar) y 4.3 millones son hombres.

Finalmente, La TGP en febrero de 2023 fue de 63.8%, que, como se mencionó previamente, es 0.4pp menor a lo registrado en febrero de 2022 (64.2%). Al analizar esa cifra con enfoque de género se encuentra que para febrero de 2023 la TGP de los hombres fue de 75.9% mientras que la de las mujeres fue de 52.5%. Esto significa una brecha de 23.4pp, que es 0.9pp menor a la brecha presentada en febrero de

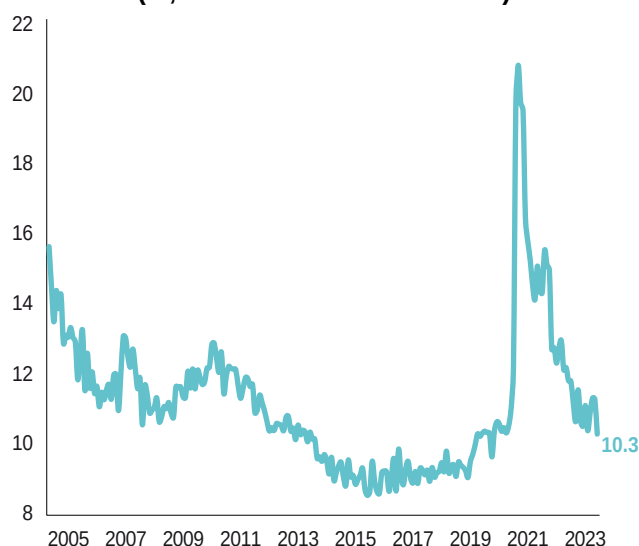
2022 (24.3pp), cuando la TGP de los hombres era de 76.8% y la de las mujeres 52.5%

## Análisis de la tasa de desempleo desestacionalizada

La TD desestacionalizada para el mes de febrero de 2023 se ubica en 10.3% para el total nacional, mostrando un descenso de 1pp frente a enero de 2023 (11.3%). Además, se registró un 10.7% para las 13 principales ciudades, lo cual representa una caída de 1.4pp frente al mes inmediatamente anterior en esos territorios. Luego de varios meses consecutivos en ascenso, esta disminución es una buena noticia para las cifras de empleo en el país, pero es posible que en meses próximos se observe una reversión a este comportamiento, ya que el mercado laboral colombiano arrastra problemas estructurales que no permiten una recuperación adecuada del empleo, ante posibles aumentos en la Tasa General de Participación, que en cifras desestacionalizadas había crecido de manera continua en los últimos 4 meses y para febrero volvió a caer, con lo que aún se ubica a una distancia considerable de los datos prepandemia.

En ese sentido, en ANIF hacemos énfasis en la urgencia de corregir los problemas estructurales que dificultan la generación de empleo en el país, como la inflexibilidad en la contratación formal, la desigualdad en condiciones laborales entre hombres y mujeres y la falta de compatibilidad entre las vacantes existentes y las capacidades con las que cuenta la oferta laboral. En este último punto, el Banco de La República ha mencionado de manera reiterada que el mercado laboral colombiano se encuentra estrecho, es decir que, aun habiendo una tasa de desempleo alta, hay un número elevado de vacantes disponibles. En este sentido, a las empresas se les está dificultando conseguir personas con las habilidades que requieren y poner mayores requisitos a la contratación podría resultar en que estos procesos deban ser aún más rigurosos y en consecuencia sea más dispendioso generar nuevos puestos de trabajo.

**Gráfico 3. Tasa de desempleo  
desestacionalizada - Total nacional  
(%, enero 2004 - febrero 2023)**



Fuente: cálculos ANIF con base en DANE.

## Perspectivas 2023 y panorama preliminar de marzo

El 2023 será un año complejo en materia económica para Colombia. Como mencionamos en nuestro *Informe Semanal* titulado *Cifras que despiden al 2022*, a pesar del camino recorrido en la recuperación, para 2023 se espera una desaceleración económica, tanto por el panorama global, como por un comportamiento normal de la economía, luego de un periodo de recalentamiento con alta inflación, por un elevado crecimiento impulsado principalmente por el consumo y una política monetaria contractiva, que es acorde con el objetivo principal del Banco de la República. Además, se podrían incluir rigideces adicionales en la normativa laboral que podrían jugar en contra de la formalidad e incluso de la generación de empleo.

En ANIF tenemos expectativas de crecimiento para el año 2023 cercanas al 0.9%, que son similares a las proyecciones de la autoridad monetaria (0.8%). Todo lo anterior conduce a que nuestras expectativas sobre la capacidad de la economía de generar puestos de trabajo son bajas.

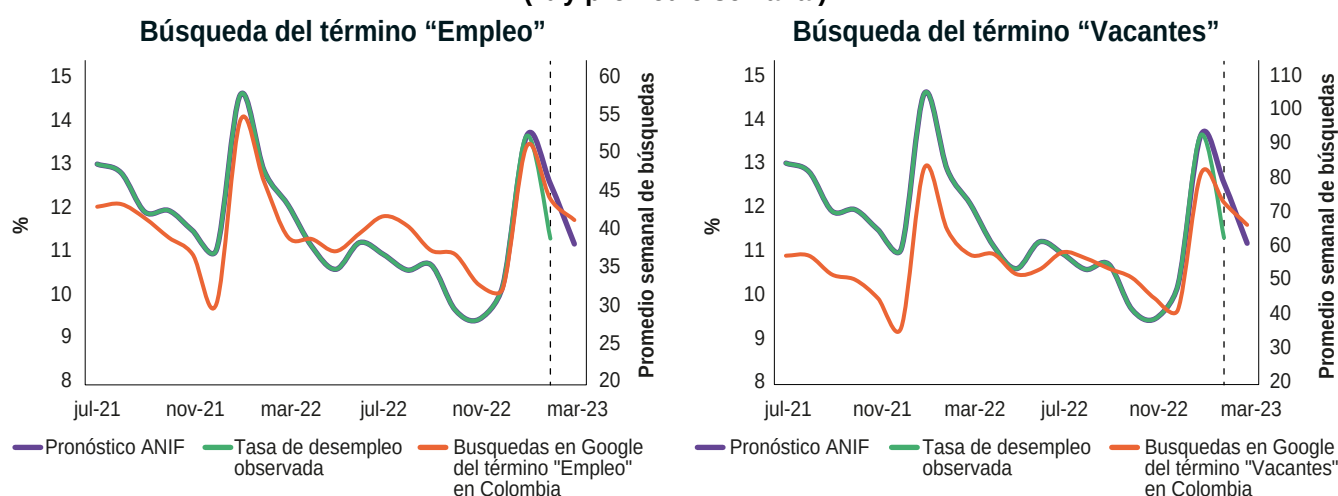
En consecuencia, para el cierre de 2023 continuamos con nuestra proyección de tasa de desempleo promedio del año entre 11.5% y 12%, que es considerablemente mayor al 11.2% que se logró en el 2022. En especial, tememos por un mayor deterioro durante el segundo semestre del año.

Para el mes de marzo que recién culminó, nuestras proyecciones indican una tasa de desempleo entre el 10.9% y el 11.4%, lo que representaría una disminución de entre 0.7pp y 1.2pp en comparación con marzo de 2022 (12.1%). Además, a manera de aproximación, en el Gráfico 4 se compara

nuestra proyección con las búsquedas de los términos “empleo” y “vacantes” en Google en Colombia. Las series mostradas tienen una correlación alta con la tasa de desempleo nacional (0.78 el término “empleo” y 0.58 el término “vacantes”) durante los últimos 26 meses, pues capturan de gran forma el componente estacional. Por tanto, otorgan una buena aproximación a las expectativas de tasa de desempleo al poder contar con datos observados en tiempo real<sup>1</sup>.

Por otra parte, como hemos mencionado en repetidas ocasiones, uno de los principales obstáculos que afronta el mercado laboral colombiano es la desconexión que existe entre la legislación laboral y las realidades del mercado de trabajo. La reforma que se plantea, al buscar poner más condiciones y obstáculos a la hora de la contratación formal, acentúa esa problemática y genera incentivos perversos para que se genere empleo informal en mayor medida o, incluso, desempleo.

**Gráfico 4. Pronóstico Tasa de Desempleo para marzo de 2023 y búsqueda de términos (% y promedio semanal)**



Fuente: elaboración ANIF con datos del DANE y Google Trends.

<sup>1</sup> Se debe tener en cuenta que esta es tan solo una aproximación basada en la correlación de las series, partiendo de que hacen seguimiento a cifras muy similares. Dadas las dinámicas del mercado laboral colombiano es probable que la mayoría de las personas no busque empleo por estos medios, pero la gran similitud en el comportamiento estacional de las series resulta de gran provecho para el análisis.

Es necesario recordar que el empleo del país se concentra en el trabajo por cuenta propia y en las microempresas. De acuerdo con datos de la GEIH de 2022 el 66% de las personas ocupadas trabajaba como cuenta propia o en establecimientos con 10 o menos empleados. Estos son negocios que hacen parte del diario vivir de los colombianos y que cuentan con capacidades muy limitadas para cumplir a cabalidad con los costos laborales que implica la formalidad. En el caso del trabajo por cuenta propia, en gran medida se compone de personas que por la necesidad de conseguir medios para vivir y la falta de oportunidades que enfrentan para conseguir empleo, han tenido que recurrir a lo que se denomina “emprendimiento de subsistencia”.

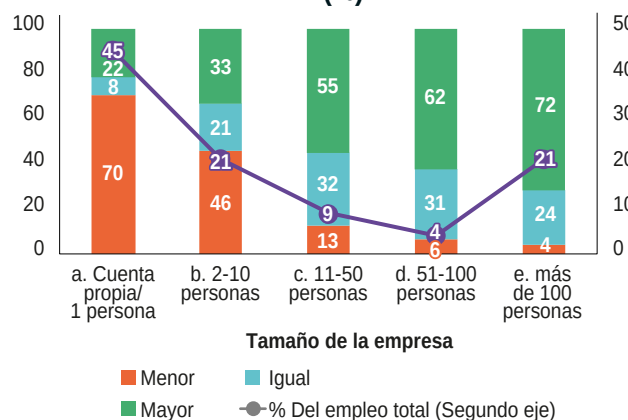
Por ejemplo, el 78% de los trabajadores por cuenta propia tienen ingresos laborales mensuales menores o iguales al salario mínimo y este es también el caso del 67% de las personas que se encuentran ocupadas en negocios con 10 o menos trabajadores. La baja productividad que se suele presentar en estas formas de trabajo limita su crecimiento y pone en evidencia las dificultades para cumplir con rigideces que implica la for-

malidad. En contraste, las empresas de mayor tamaño contratan a la gran mayoría de sus empleados con ingresos superiores o iguales al salario mínimo, pero tan solo poseen el 34% del total de trabajadores del país.

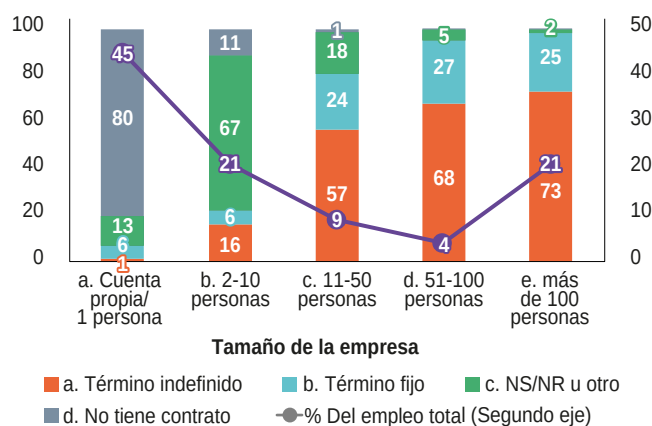
De manera similar, el 80% de las personas que trabajan por cuenta propia no cuentan con ningún tipo de contrato. En los negocios más pequeños, con 10 o menos trabajadores, solo el 22% tiene un contrato a término fijo o a término indefinido. En cambio, dentro de las empresas de más de 10 empleados el 80% de los trabajadores cuenta con contratos a término fijo o a término indefinido, que es acorde a trabajos formales con ingresos superiores o iguales al mínimo. Por tanto, si bien el 62% de los ocupados no cuenta con un contrato a término fijo o a término indefinido, existe una alta concentración de esta realidad en el trabajo por cuenta propia y en negocios muy pequeños para los cuales es muy complejo sostener el empleo con mayores salarios y requisitos en la contratación. Es claro entonces, que los empresarios, en su mayoría, son gente común y corriente que se levanta a diario para sacar adelante su negocio con altas restricciones presupuestales.

**Gráfico 5. Ingresos y tipo de contrato según el tamaño de la empresa**

**Proporción de personas con ingresos laborales menores, iguales o mayores al SMMLV (%)**



**Tipo de contrato (%)**



Fuente: elaboración ANIF con datos de la GEIH 2022.



Por tanto, la alta acumulación de personas en el trabajo por cuenta propia y en negocios muy pequeños de baja productividad impide que puedan hacer frente en muchas ocasiones a rigideces presentes en la normativa laboral, quedando así en condiciones precarias, en la informalidad y, por tanto, desprotegidos de la seguridad social. Por consiguiente, se teme que las propuestas de la reforma sirvan para beneficiar a aquellos pocos que ya se encuentran en buenas condiciones, a costa de excluir a quienes presenten mayores dificultades para cumplir con estas normas, limitando aún más la capacidad de crecimiento de los negocios más pequeños, la creación de nuevas empresas y como resultado la creación de más y mejores empleos.

Hacemos un llamado a que la discusión de la reforma incluya a las diferentes organizaciones, centros de pensamiento, agremiaciones y sindicatos que hacen parte del debate, pero también a los trabajadores formales e informales, a los trabajadores por cuenta propia, a los desempleados y a los pequeños empresarios, para que así el articulado final se construya atendiendo a las dinámicas y necesidades propias del mercado laboral colombiano. De nada sirve una reforma llena de buenas intenciones, si en el papel termina afectando negativamente a los trabajadores a la hora de materializarse.

## Conclusiones

La tasa de desempleo del total nacional reportó una cifra de 11.4%, que, si bien es inferior al dato de febrero de 2022 y a lo que pronosticamos en nuestro comentario de mercado laboral anterior, es relevan-

te notar un aumento significativo en la población por fuera de la fuerza de trabajo que podría explicar parte de la reducción del número de desocupados, ya que la Tasa de Ocupación y la Tasa General de Participación aún se encuentran por debajo de los datos previos a la emergencia sanitaria.

De manera adicional, observamos una dinámica positiva para el empleo particular, en su mayoría formal, con respecto al cuenta propia, el cual es en su mayoría informal. Sin embargo, ambas posiciones ocupacionales tienen 9.4 millones de personas trabajadoras. Dadas las peores condiciones del empleo por cuenta propia, que en muchos casos surge en la forma de emprendimientos de subsistencia, es necesario trabajar por que las empresas puedan crecer para generar más y mejores puestos de trabajo.

Por su parte, las brechas de género no presentan mejoras importantes. Las brechas en las tasas de desempleo de hombres y mujeres, aunque retornan a cifras prepandemia, reflejan el nulo avance en los últimos 3 años y muestran que la corrección de empleo luego de la pandemia no representó un progreso para la situación de las mujeres dentro del mercado laboral.

Finalmente, tememos que la propuesta de reforma laboral que presentó el gobierno resulte en una menor capacidad de creación de empleo formal y, en consecuencia, en una mayor concentración de las personas ocupadas en el trabajo por cuenta propia, así como una mayor informalidad en la composición del empleo particular. Resaltamos que una reforma que sea ajena al contexto del mercado laboral en el que interviene podría tener repercusiones negativas en informalidad y desempleo.

## Equipo de Investigaciones de ANIF

**Presidente de ANIF**  
Mauricio Santa María S.

**Vicepresidente de ANIF**  
Anwar Rodríguez C.

**Investigador Jefe de ANIF**  
Camila Ciurlo A.

### Investigadores

José Antonio Hernández R.  
Laura Llano C.  
Norberto Rojas D.  
Erika Schutt P.  
Daniel Franco L.  
Fabián Suárez N.

María Camila Carvajal P.  
Sarah Garces A.  
Ana María Castiblanco L.