

# Comentario Económico del Día

Julio 16 de 2021

 **Bancolombia**

 **ANIF** Centro de  
Estudios  
Económicos

No. 15

## INFORME ANIF SARS-COV-2

### No más trabas a la reapertura escolar

Desde ANIF hemos realizado un seguimiento detallado a la evolución del Sars-CoV-2, su situación epidemiológica, la vacunación en contra del mismo y sus efectos socioeconómicos. Dada la relevancia que representa la reapertura escolar, en este informe presentaremos los eventos jurídicos y políticos que han precedido la fecha de retorno a la presencialidad escolar nacional. Primero, analizaremos la situación a la luz de los datos epidemiológicos más recientes. Seguidamente, mostraremos el avance del Plan Nacional de Vacunación (PNV) haciendo énfasis en los departamentos más afectados y la cobertura de la población docente.

#### Situación epidemiológica

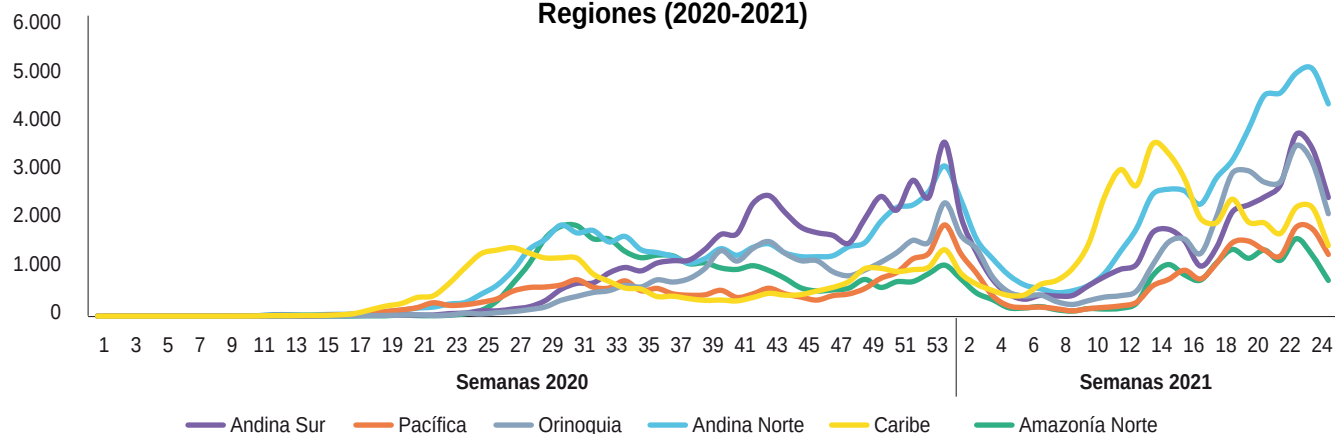
Como mencionamos en nuestro sexto Informe SARS-CoV-2, el aumento de casos llegó hasta me-

diados de junio<sup>1</sup> (Ver Gráfico 1). Lamentablemente, también fuimos acertados al decir que, en mayo y junio, experimentaríamos en Colombia el pico de mayor mortalidad asociada a COVID (Ver Gráfico 2).

Sin embargo, es positivo mencionar que no solo es notable el cambio y estabilización de tendencia en los datos de casos y muertes, sino también en los de ocupación UCI (Ver Gráfico 3). Es muy importante resaltar que el proceso de reactivación económica, iniciado a principios de junio con el Decreto 777 de 2021, no estaría relacionado con un aumento de magnitud en los casos y muertes. Todo lo contrario, tras 20 días de su inicio, se dio un cambio hacia una tendencia favorable en los datos epidemiológicos en la mayoría de los departamentos. Por otro lado, tampoco se puede atribuir este descenso a las medidas restrictivas decretadas una semana después, a principios de la segunda semana de junio en 15 depar-

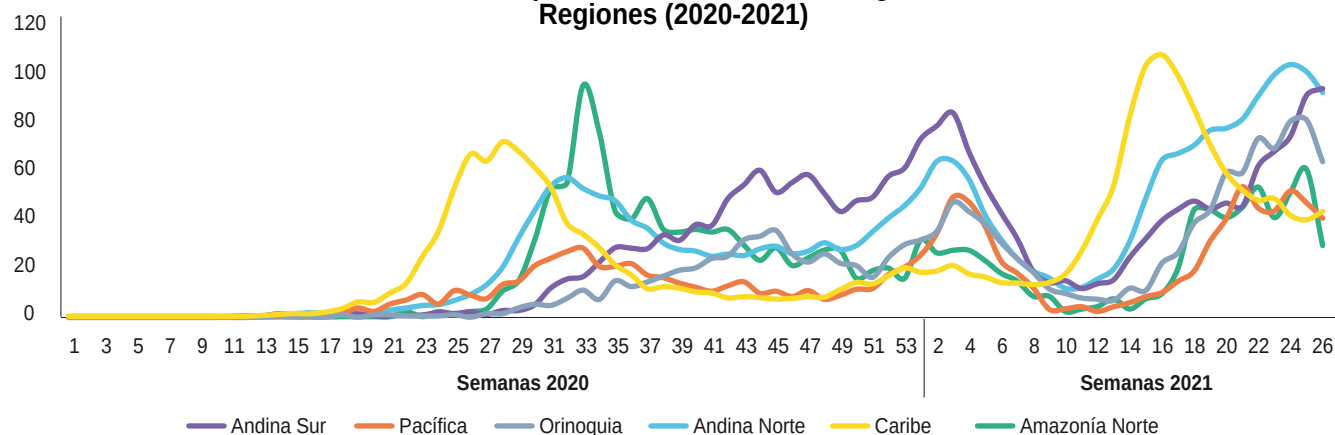
<sup>1</sup> Semanas 23-24, 6-19 de junio.

**Gráfico 1. Casos COVID por millón de habitantes según fecha de inicio de síntomas: Regiones (2020-2021)**



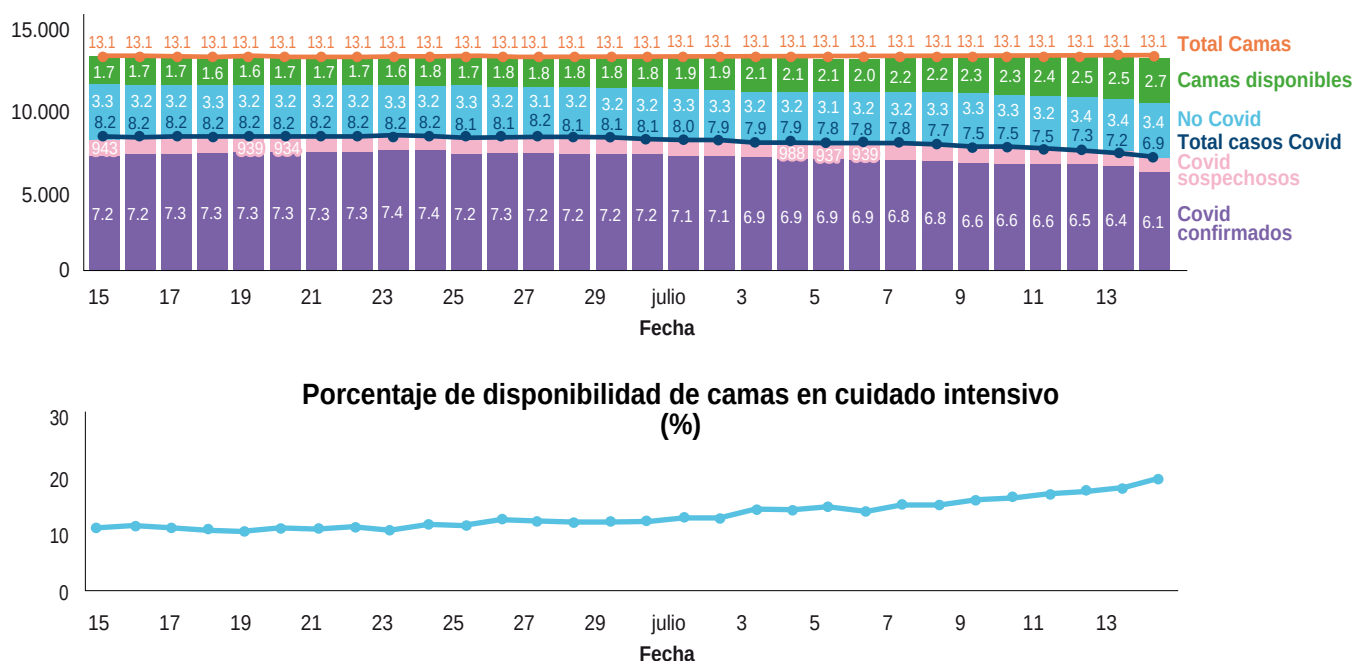
Fuente: cálculos ANIF con datos de INS y DANE.

**Gráfico 2. Muertes COVID por millón de habitantes según fecha de deceso: Regiones (2020-2021)**



Fuente: cálculos ANIF con datos de INS y DANE.

**Gráfico 3. Ocupación y disponibilidad de camas UCI:  
Colombia (último mes)**



Fuente: Ministerio de Salud y Protección Social.

tamentos, puesto que el descenso empezó antes de que las medidas tuvieran efecto alguno.

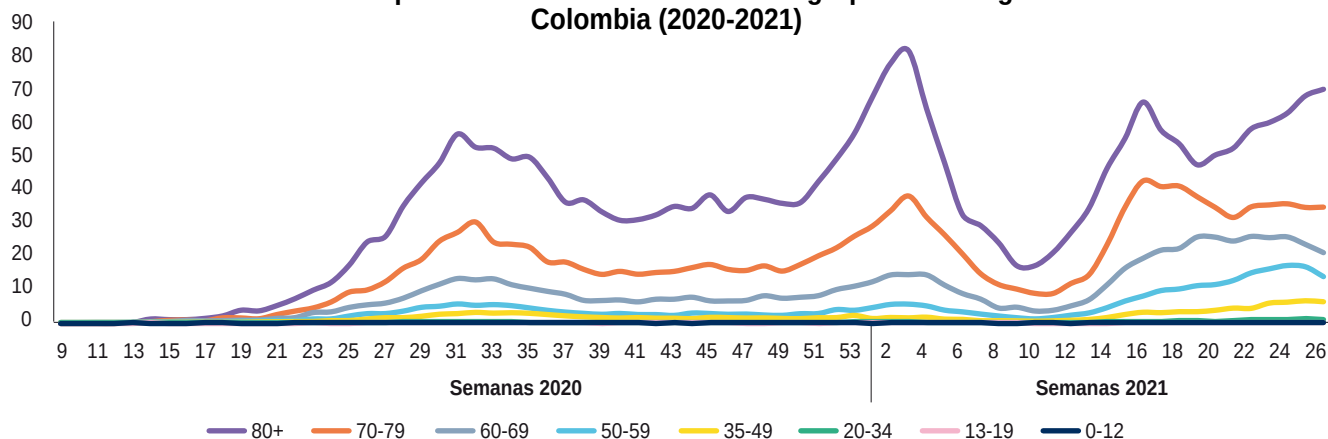
Sin embargo, preocupa que la mortalidad aún no se estabiliza en el grupo de mayores de 80 años, como muestra el Gráfico 4. Eso podría estar relacionado a que la Región Andina Sur, la que presenta el mayor porcentaje de población de adultos mayores, aún se encuentra ascendiendo en sus datos de mortalidad (Ver Gráfico 5) y también a que no toda la población de ese grupo etario ha optado por vacunarse.

## Reapertura escolar

A inicios de junio, el Ministerio de Educación Nacional anunció el retorno a la presencialidad escolar poniendo como fecha límite el 15 de julio. A pocas semanas de alcanzar ese día, se vieron frenos jurídicos en algunos lugares. Por ejemplo, en Pie de Cuesta, Santander, que tenía previsto reabrir escuelas el 6 de julio, se vio retrasado el proceso por la acción judicial interpuesta de un sindicato de docentes<sup>2</sup>. Afortunadamente, un fallo posterior llamó

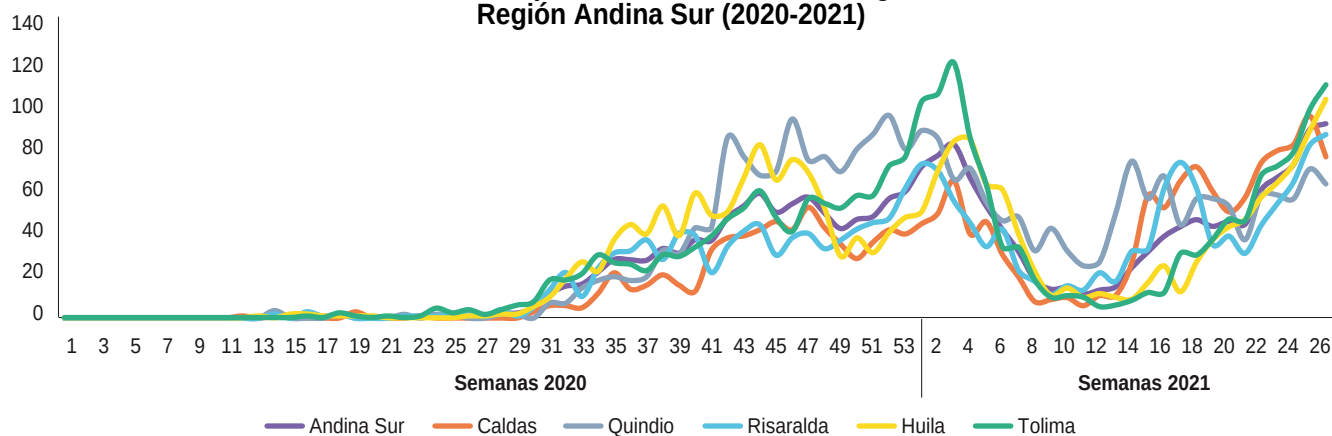
<sup>2</sup> Editorial (2021). Un juez suspende la presencialidad educativa en Pie de Cuesta. Ciudad Florida. <https://ciudadflorida.com/2021/07/05/un-juez-suspende-la-presencialidad-educativa-en-piedecuesta/>

**Gráfico 4. Muertes COVID por millón de miembros de cada grupo etario según fecha de deceso: Colombia (2020-2021)**



Fuente: cálculos ANIF con datos de INS y DANE.

**Gráfico 5. Muertes COVID por millón de habitantes según fecha de deceso: Región Andina Sur (2020-2021)**



Fuente: cálculos ANIF con datos de INS y DANE.

al retorno a las aulas para el día 14 de julio<sup>3</sup>. No se contó con el mismo resultado en Tolima<sup>4</sup>, Magdalena<sup>5</sup> ni Norte de Santander<sup>6</sup> por negociaciones entre gobernantes locales y grupos docentes o fallos judiciales. Aunque, según informó la Ministra de Educación, se habrían fallado ya 12 procesos jurídicos similares y tan solo 2 habrían sido favorables al retorno escolar.<sup>7</sup>

Por otro lado, procesos jurídicos anteriores, como La Rebelión menor<sup>8</sup> y Exijo el Derecho al Recreo Ya<sup>9</sup>, que buscaron detener la vulneración de los derechos de niñas y niños de Colombia, no lograron fallos favorables ni tampoco ser estudiados por la Corte Constitucional pese a sus sólidas argumentaciones. Lo anterior sienta un mal precedente de injerencia de las decisiones judiciales en la implementación de políticas públicas a cargo del ejecutivo de nuestro país.

Adicionalmente, la reposición de horas de clase perdidas por el paro se está viendo en una encrucijada con maestros que exigen que se recuperen virtualmente argumentando que, para el momento de las manifestaciones, las clases aún se dictaban de tal manera<sup>10</sup>. En el mismo sentido, la semana pasada, la Federación Colombiana de Educadores (FECODE)

anunció que se encontraba en negociación de un preacuerdo con el gobierno nacional<sup>11</sup> y publicó su propuesta para alcanzar un acuerdo<sup>12</sup>. Sin embargo, no queda claro si el preacuerdo y el avance de las negociaciones se darán con la presencia de los docentes en las aulas.

Como mostramos en nuestra sección anterior, la situación epidemiológica es favorable al retorno a clases y no hay excusas en ella para no reabrir las escuelas. Tampoco la vacunación podría serlo, en tanto que los docentes fueron priorizados y la mayoría de ellos ya cuentan con al menos una dosis como revisaremos a continuación.

## Avance del Plan de Vacunación Nacional

Colombia se acerca a los 23 millones de vacunas aplicadas. De acuerdo con las cifras con corte 15 de julio, se han aplicado 22.942.717 dosis, de las cuales 8.379.404 corresponden a segundas dosis y 1.496.640 a monodosis. 28.5% de la población ha sido atendida con al menos una dosis y 19.3% se encuentra con el esquema de vacunación completo. El Gráfico 6 muestra las dosis aplicadas diariamente.

<sup>2</sup> Editorial (2021). Un juez suspende la presencialidad educativa en Pie de Cuesta. Ciudad Florida. <https://ciudadflorida.com/2021/07/05/un-juez-suspende-la-presencialidad-educativa-en-piedecuesta/>

<sup>3</sup> Editorial (2021). Por fallo de tutela, desde hoy iniciarán clases en Pie de Cuesta. El Espectador. <https://www.elespectador.com/colombia/mas-regiones/desde-hoy-iniciaran-clases-presenciales-en-piedecuesta-por-fallo-de-tutela/>

<sup>4</sup> Acosta, G. (2021). En Tolima tuvieron que aplazar el inicio de presencialidad en colegios. La FM. <https://www.lafm.com.co/educacion/en-tolima-tuvieron-que-aplazar-el-inicio-de-presencialidad-en-colegios>

<sup>5</sup> Mejía, E. (2021). En Magdalena, Caicedo cede ante los sindicatos y mantiene a los niños sin clases presenciales. La Silla Vacía. <https://lasillavacia.com/historias/silla-nacional/en-magdalena-caicedo-cede-ante-los-sindicatos-y-mantienen-a-los-ni%C3%B1os-sin-clases-presenciales/>

<sup>6</sup> Editorial (2021). Secretaría de Educación de Cúcuta cumplirá fallo de tutela que frena regreso a clases. La Opinión. <https://www.laopinion.com.co/cucuta/secretaria-de-educacion-de-cucuta-cumplira-fallo-de-tutela-que-frena-regreso-clases>

<sup>7</sup> Editorial (2021). El 85% de los maestros ya ha recibido al menos una dosis de la vacuna contra el COVID: Mineducación. Bluradio. <https://www.bluradio.com/sociedad/educacion/el-85-de-los-maestros-ya-ha-recibido-al-menos-una-dosis-de-la-vacuna-contra-el-covid-mineducacion>

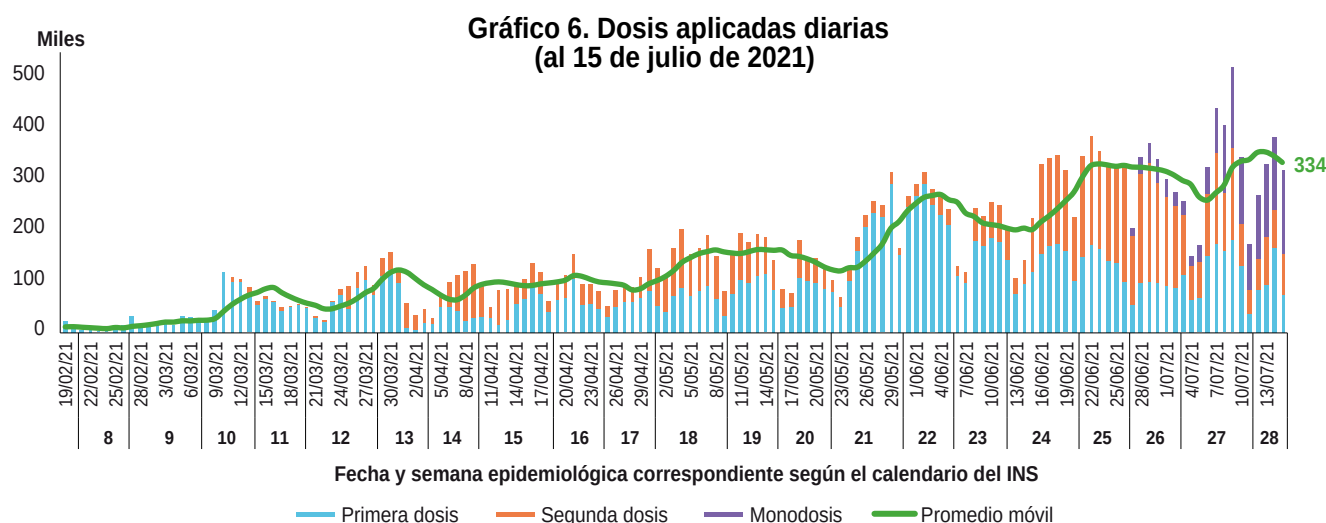
<sup>8</sup> Editorial (2020). Con tutela, La Rebelión menor busca regresar a los colegios. Noticias RCN. <https://www.noticiasrcn.com/nacional/con-tutela-la-rebelion-de-los-menores-busca-regresar-los-colegios-362425>

<sup>9</sup> Piñeros, C. (2021). Exijo el derecho al recreo ya. La Silla Vacía. <https://lasillavacia.com/historias/historias-silla-llena/exijo-el-derecho-al-recreo-ya%C2%A0b2e8b864/>

<sup>10</sup> Sánchez, L. (2021). Luego del paro, a recuperar tiempo escolar. La Patria. <https://www.lapatria.com/educacion/luego-del-paro-recuperar-tiempo-escolar-477554>

<sup>11</sup> FECODE (2021). Circular 30. [https://www.fecode.edu.co/images/CircularesPDF/Circulares\\_2021/CIRCULAR\\_\\_No.\\_30\\_.pdf](https://www.fecode.edu.co/images/CircularesPDF/Circulares_2021/CIRCULAR__No._30_.pdf)

<sup>12</sup> FECODE (2021). Anexo Circular 30. [https://www.fecode.edu.co/images/CircularesPDF/Circulares\\_2021/circular\\_30\\_anexo\\_2\\_Propuesta\\_para\\_acuerdo\\_enviada\\_al\\_MEN\\_.pdf](https://www.fecode.edu.co/images/CircularesPDF/Circulares_2021/circular_30_anexo_2_Propuesta_para_acuerdo_enviada_al_MEN_.pdf)

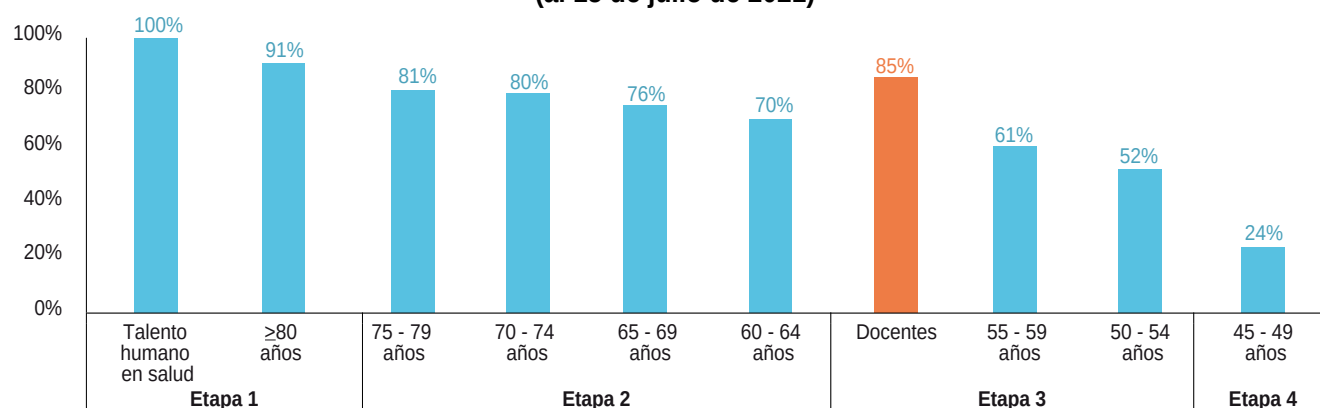


Fuente: cálculos ANIF con datos de INS y DANE.

La semana pasada se superó por primera vez el umbral de las 500.000 dosis diarias, una excelente noticia que muestra la elevada capacidad de vacunación en el país. Esta semana el promedio de aplicación se ha mantenido por encima de 320.000 vacunas, cifra inferior al promedio de la semana pasada, pero aun así un buen resultado.

El principal criterio de priorización para la vacunación ha sido el riesgo por contagio y desarrollo de complicaciones a raíz de la enfermedad. Debido a esto, el PNV comenzó por el talento humano en salud y de manera descendente por edad. El Gráfico 7 muestra el avance según criterio de priorización.

**Gráfico 7. Avance según criterio de priorización (al 15 de julio de 2021)**



Fuente: elaboración ANIF con base en datos de MSPS y Ministerio de Educación.

El 100% del talento humano en salud está inmunizado, mientras que esta cifra supera el 90% para los mayores de 80 años. Para la etapa 2, la cobertura para todos los grupos de edad se ubica entre el 70% y el 80%. El grupo poblacional de la etapa 3 está alrededor del 60% cubierto, mientras que los menores de 50 años aun cuentan con un avance muy bajo en vacunación.

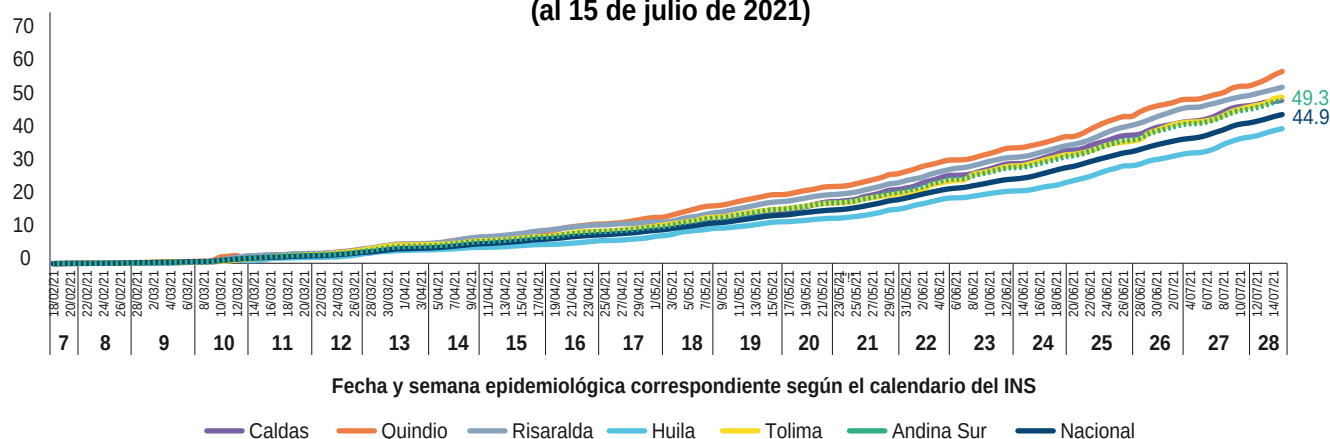
Como se ve en el gráfico, el avance en vacunación en docentes es de 85%. Con esta cifra en mente, es inconcebible como se le siguen poniendo trabas al retorno a clases.

Si bien la apertura de nuevas etapas es importante para no disminuir el ritmo de vacunación, es vital seguir ubicando a las personas con mayor riesgo. En ANIF recibimos como buenas noticias la apertura de la etapa 5, que se dio esta semana, pero reiteramos en la importancia de terminar de vacunar a los integrantes de las etapas 2 y 3.

Esa tarea es aún más importante en la región Andina Sur, que como mencionamos tiene un mayor porcentaje de adultos mayores y sus indicadores de mortalidad no han cambiado su tendencia. El Gráfico 8 muestra las dosis aplicadas por cada 100 habitantes en la región y sus departamentos.

La vacunación en la región Andina Sur avanza un poco más rápido que la del resto del país. Mientras que a nivel nacional se han aplicado 44.9 dosis por cada 100 habitantes, en la región esta cifra asciende a 49.3. Quindío y Risaralda lideran la región con 57.8 y 53.2 dosis por cada 100 habitantes, respectivamente. Huila es el departamento que menos vacunas ha aplicado, incluso ubicándose por debajo del promedio nacional, al haber suministrado 40.6 dosis. Para disminuir los indicadores de mortalidad en la región es fundamental seguir avanzando en la vacunación de sus habitantes, especialmente aquellos de mayor riesgo.

**Gráfico 8. Dosis aplicadas por cada 100 habitantes en Andina Sur  
(al 15 de julio de 2021)**



Fuente: cálculos ANIF con datos de INS y DANE.

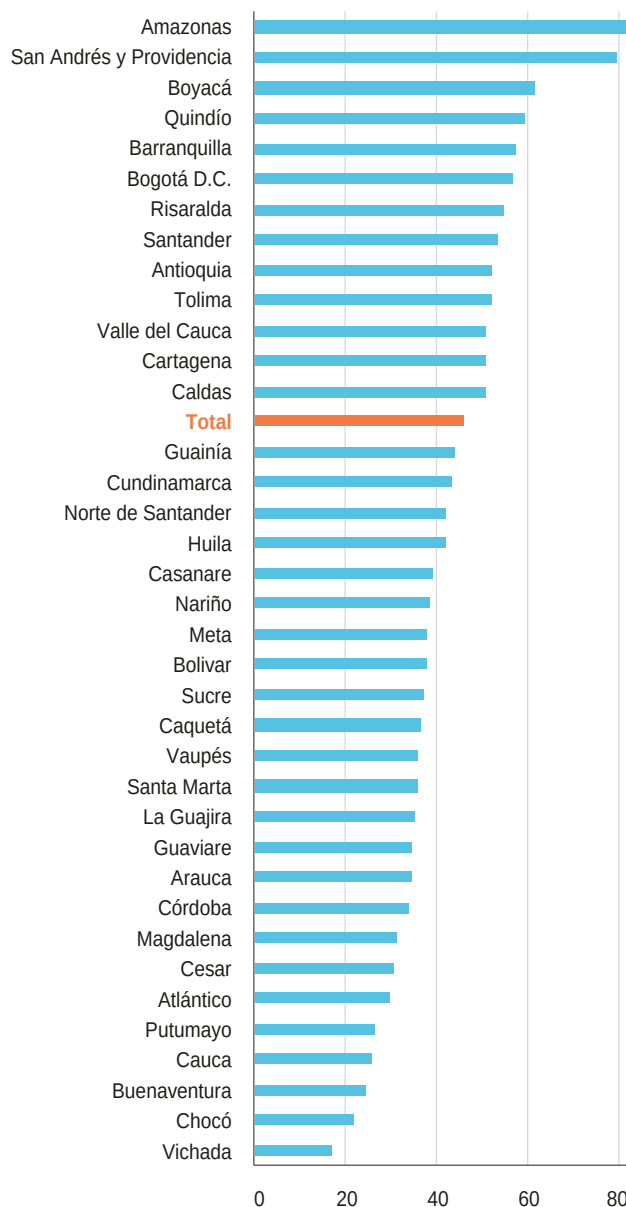
### Consideraciones finales

Desde ANIF, consideramos inaplazable el retorno total a la presencialidad escolar, principalmente para la población menor de 12 años. Las condiciones epidemiológicas y el avance del Plan de Vacunación Nacional son favorables al retorno, sin contar con el acumulado de evidencia científica que desde 2020 muestra que SARS-CoV-2 no representa un riesgo mayor a otras infecciones respiratorias para la población pediátrica<sup>13</sup>. Por tanto, no es aceptable que continúe en entredicho el deber ético y legal de anteponer las necesidades de la niñez colombiana a las de los adultos. Como determinante de la salud para la población infantil y facilitadora de la recuperación laboral femenina, la educación no puede seguir frenándose.

Por otro lado, el PNV avanza a buen ritmo. La campaña de vacunación ha sido efectiva en atender a las personas de mayor riesgo de complicaciones, por lo que no se espera un pico superior al de junio en términos de mortalidad. Es importante continuar en esta senda y redoblar los esfuerzos para avanzar, particularmente en la región Andina Sur.

<sup>13</sup> Centro de Pensamiento, Medicamentos, Información y Poder (2021). Niñas, niños, adolescentes y COVID: Una revisión de la evidencia y las polémicas. Universidad Nacional. [http://pensamiento.unal.edu.co/fileadmin/recursos/focos/medicamentos/docs/Boletin\\_CP-CIMUN-Ninos\\_y\\_adolescentes-COVID-19\\_Final.pdf](http://pensamiento.unal.edu.co/fileadmin/recursos/focos/medicamentos/docs/Boletin_CP-CIMUN-Ninos_y_adolescentes-COVID-19_Final.pdf)

**Gráfico 9. Dosis aplicadas por cada 100 habitantes (al 15 de julio de 2021)**



Fuente: cálculos ANIF con base en reportes del MinSalud.



**Tabla de desempeño por ente territorial  
(al 15 de julio)**

| Ente territorial         | Dosis entregadas  | Dosis aplicadas   | % de avance  |
|--------------------------|-------------------|-------------------|--------------|
| Santander                | 1.308.033         | 1.192.568         | 91.2%        |
| Valle del Cauca          | 2.315.725         | 2.092.487         | 90.4%        |
| Caldas                   | 567.119           | 504.874           | 89.0%        |
| Boyacá                   | 848.237           | 747.027           | 88.1%        |
| Cartagena                | 584.822           | 513.798           | 87.9%        |
| Buenaventura             | 85.666            | 74.111            | 86.5%        |
| Barranquilla             | 839.745           | 722.535           | 86.0%        |
| Quindío                  | 380.529           | 324.695           | 85.3%        |
| Amazonas                 | 75.528            | 64.395            | 85.3%        |
| Risaralda                | 606.069           | 515.419           | 85.0%        |
| Vaupés                   | 19.357            | 16.417            | 84.8%        |
| Bolívar                  | 510.487           | 429.484           | 84.1%        |
| Tolima                   | 806.474           | 675.319           | 83.7%        |
| Bogotá                   | 5.255.728         | 4.301.398         | 81.8%        |
| Caquetá                  | 181.678           | 148.359           | 81.7%        |
| Meta                     | 488.188           | 397.538           | 81.4%        |
| Norte de Santander       | 825.571           | 671.859           | 81.4%        |
| Casanare                 | 206.432           | 167.978           | 81.4%        |
| Santa Marta              | 238.767           | 191.799           | 80.3%        |
| Atlántico                | 536.391           | 426.680           | 79.5%        |
| Antioquia                | 4.292.473         | 3.412.793         | 79.5%        |
| Cundinamarca             | 1.772.817         | 1.406.240         | 79.3%        |
| Vichada                  | 24.056            | 19.044            | 79.2%        |
| Huila                    | 589.600           | 459.673           | 78.0%        |
| Guainía                  | 28.112            | 21.848            | 77.7%        |
| Guaviare                 | 38.394            | 29.796            | 77.6%        |
| Córdoba                  | 783.544           | 607.323           | 77.5%        |
| Cesar                    | 522.703           | 395.035           | 75.6%        |
| La Guajira               | 447.990           | 337.694           | 75.4%        |
| Arauca                   | 135.107           | 100.575           | 74.4%        |
| Nariño                   | 824.963           | 608.776           | 73.8%        |
| Sucre                    | 495.456           | 350.616           | 70.8%        |
| Magdalena                | 398.320           | 273.063           | 68.6%        |
| Cauca                    | 558.785           | 375.581           | 67.2%        |
| Chocó                    | 179.008           | 116.398           | 65.0%        |
| Putumayo                 | 161.425           | 94.326            | 58.4%        |
| San Andrés y Providencia | 88.369            | 49.900            | 56.5%        |
| Empresas privadas        | 1.500.000         | 105.296           | 7.0%         |
| <b>Total Nacional</b>    | <b>29.521.668</b> | <b>22.942.717</b> | <b>77.7%</b> |



Fuente: cálculos ANIF con base en reportes del MinSalud.

## Equipo de Investigaciones de ANIF

**Presidente de ANIF**  
Mauricio Santa María S.

**Vicepresidente de ANIF**  
Carlos Felipe Prada L.

**Investigador Jefe de ANIF**  
Anwar Rodríguez C.

## Investigadores

Juan Sebastián Burgos V.  
Camila Ciurlo A.  
Daniela Escobar L.  
Daniel Escobar A.  
José Antonio Hernández R.  
Laura Llano C.  
Norberto Rojas D.  
Erika Schutt P.  
Martha Lucía Silva B.  
Camilo Solano C.

## Pasante de Investigación

Samuel Malkun M.  
Antonia Robayo I.