



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

La economía y el mercado laboral a después del Coronavirus

Seminario Virtual

ANIF - Fedesarrollo

Luis Alberto Rodríguez

Director General, Departamento Nacional de Planeación – DNP.

10 de diciembre, 2020.



**El futuro
es de todos**

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

Contenido

- 1. Colombia ha sido exitoso resolviendo algunos problemas**
- 2. Sin embargo, tenemos otros estructurales por resolver**



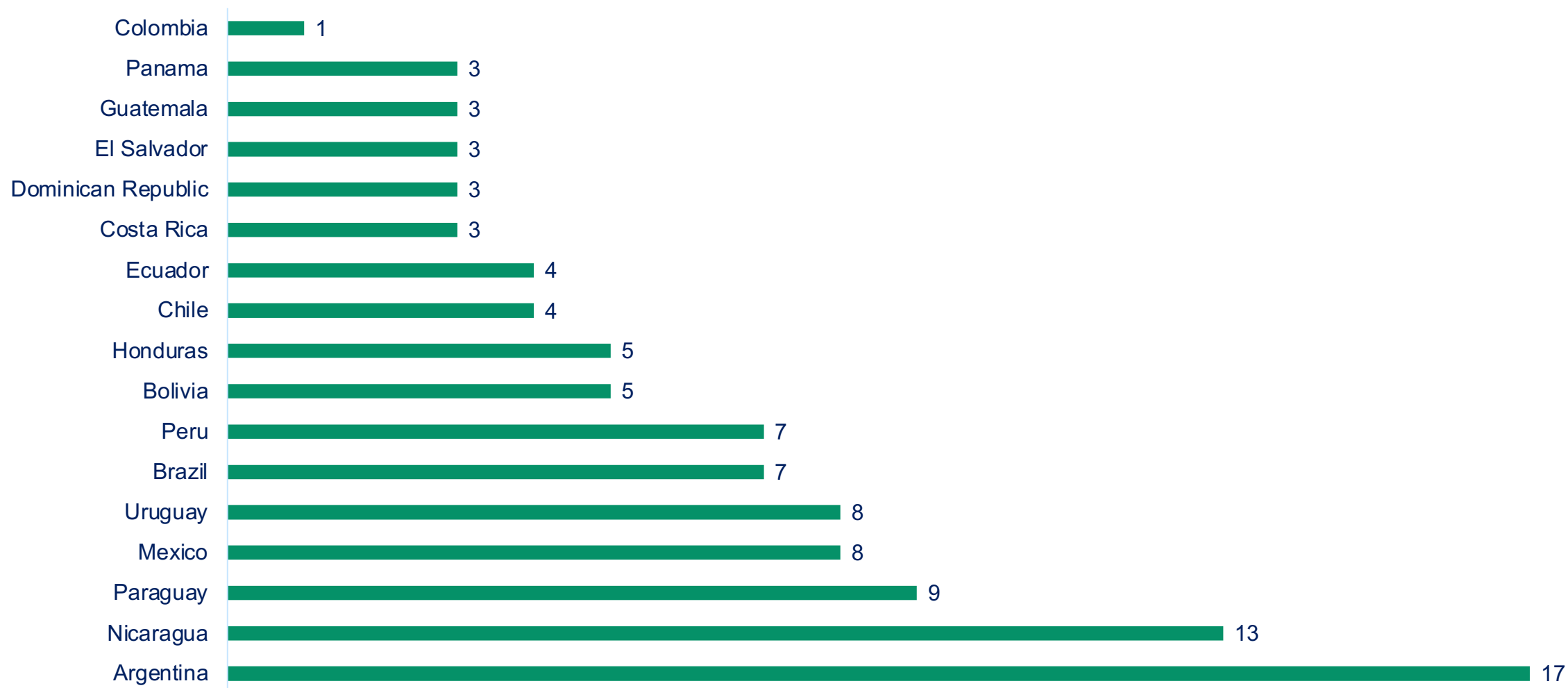
1. Colombia ha sido exitoso resolviendo algunos problemas



1.1 Crecimiento económico



Número de años con crecimiento negativo desde 1980 - 2019



Colombia solamente ha tenido 1 año de crecimiento negativo desde 1980 a 2019

Crecimiento real (1981-2019)



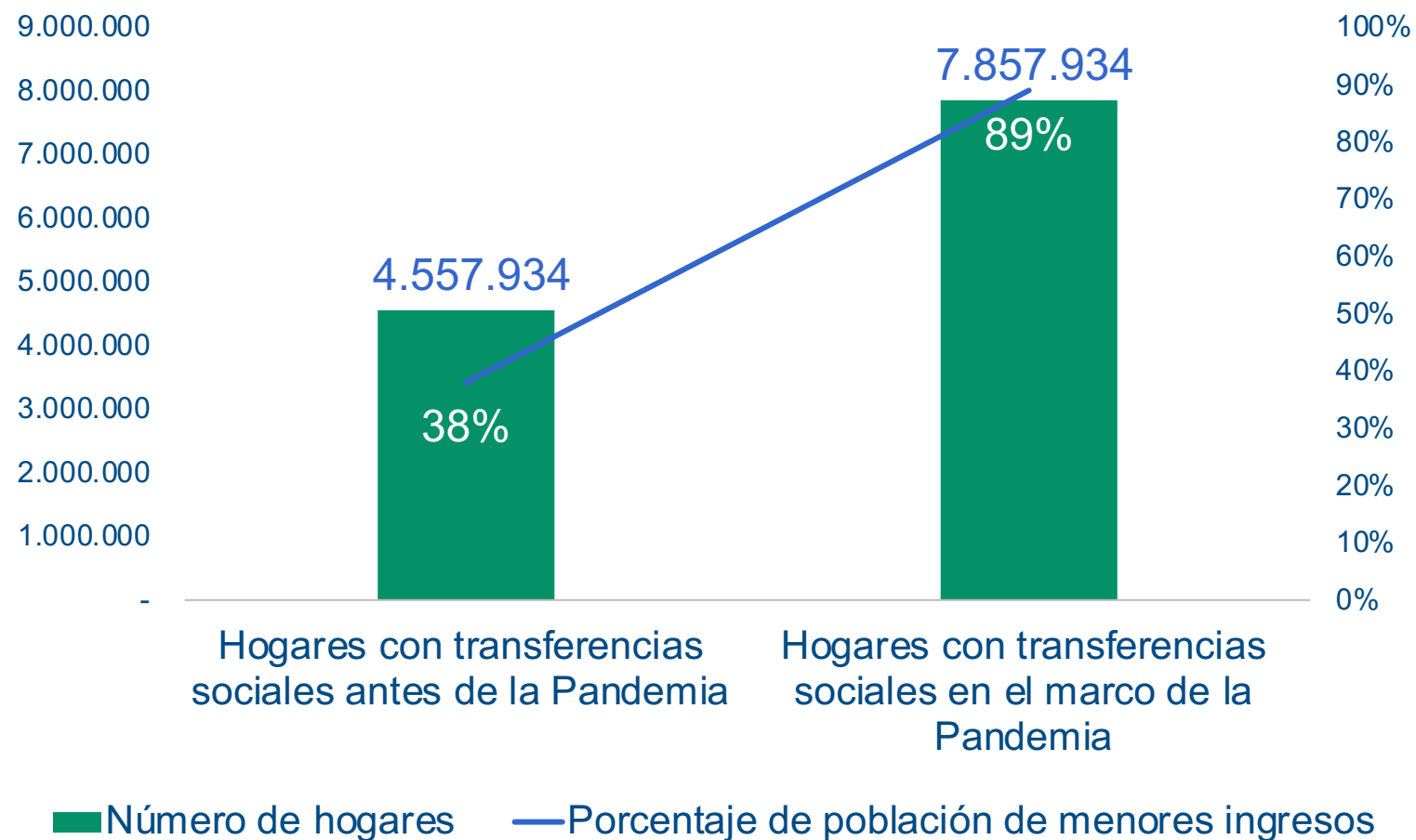
Fuente: Penn World Tables 9.1. y Fedesarrollo
Nota: Precios constantes del 2011

1.2. Transferencias monetarias



Colombia ha creado institucionalidad para hacer transferencias monetarias con evidencia positiva

Hoy, el **89% de hogares pobres y vulnerables** recibe transferencias sociales



Fuente: DNP.
Nota: El universo de hogares pobres o vulnerables se construyó por medio de la con los grupos A1-C5 en Sisbén IV y los hogares con un puntaje igual o menor a 30 puntos en Sisbén III.



2. Sin embargo, tenemos asuntos estructurales por resolver

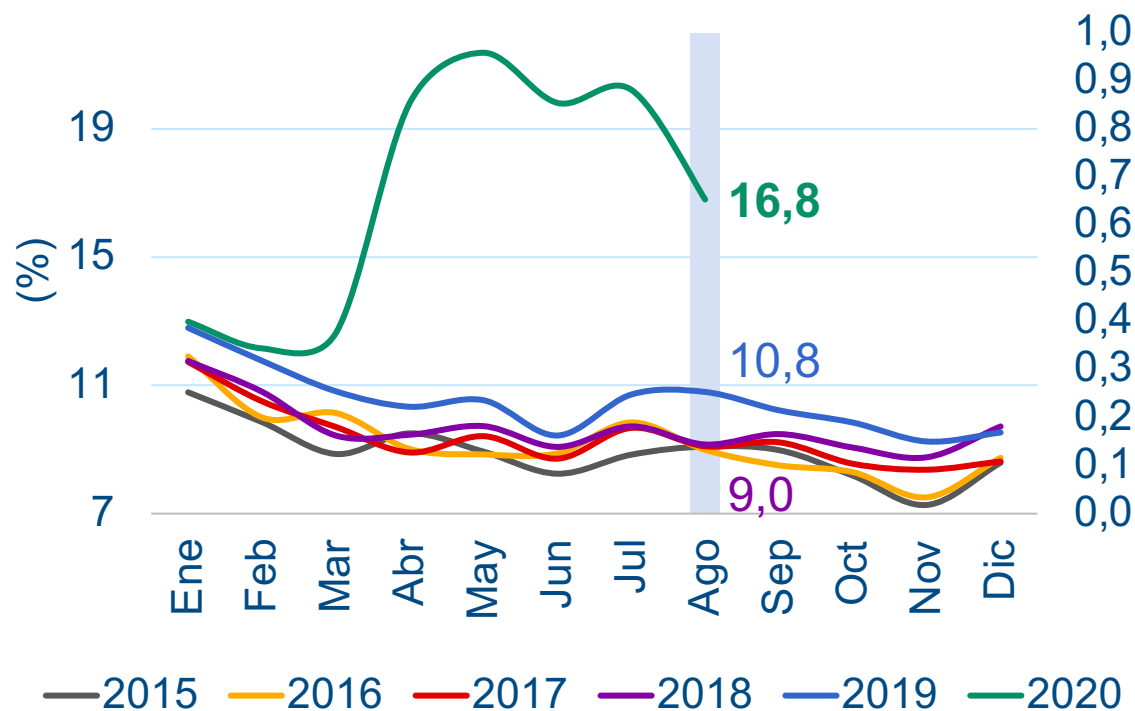


2.1. Mercado laboral

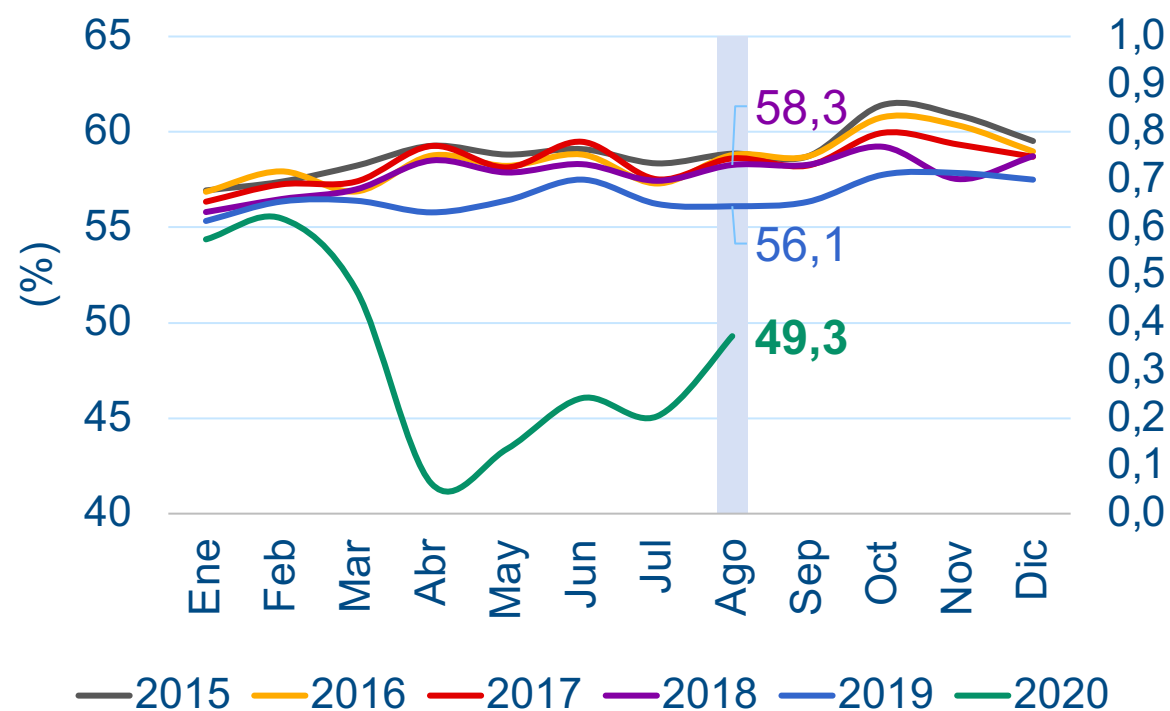


Colombia no había registrado situaciones tan críticas en desempleo y ocupación

Tasa de desempleo nacional mensual



Tasa de ocupación nacional mensual



Hay 4 millones de personas desocupadas

El nivel de empleo total cayó a 18,7 millones de personas

Estamos profundizando en esquemas como el PAEF para mitigar las pérdidas de empleo y el cierre del tejido empresarial

Resultados del programa de Apoyo al Empleo Formal - PAEF

134.369	Empleadores con subsidio aprobado
3.375.615	Empleados
+\$3,1 billones	En subsidios

- PAEF y apoyo al pago de la prima de servicios (PAP)
- 64,6% de empresas beneficiadas son microempresas (menos de 10 empleados)
- El mayor número de empleados beneficiados (36,7%) se encuentra en empresas muy grandes (más de 500 empleados).

Aproximadamente el 40% de las relaciones laborales dependientes registradas en la PILA en septiembre de 2020.

El primer paso es la comprensión integral del mercado laboral y el diseño de propuestas para mejorar su eficiencia



Misión de Empleo

Objetivo General:

Diseñar **estrategias e instrumentos de política viables** para mejorar el desempeño del mercado laboral. Estas estrategias se implementarán en el corto, mediano y largo plazo.

Específicos:

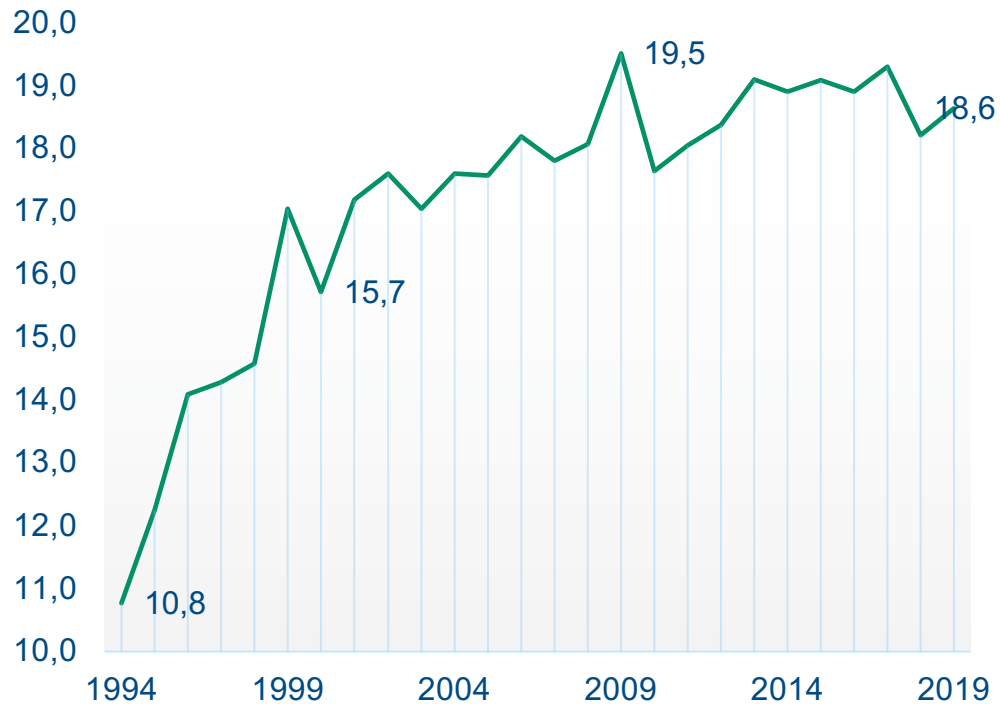
- ✓ Entender de forma integral los fenómenos e indicadores del mercado laboral colombiano, haciendo énfasis en los últimos 10 años.
- ✓ Diagnosticar y analizar las **políticas públicas** (normas, programas) y la institucionalidad que han afectado el mercado laboral desde la década de los noventas.
- ✓ Proponer **estrategias e instrumentos** de política que sean implementables.
- ✓ Diseñar **mecanismos de seguimiento** a las recomendaciones, estrategias e instrumentos legales y de política planteados en la misión.

2.2. Inflexibilidad del gasto



El gasto total del GNC ha aumentado sustancialmente en las últimas décadas; y su inflexibilidad es alta

Gasto Total del GNC (%PIB*)



Gasto del GNC 2019

Concepto	\$MM	%PIB*	Participación en el Total (%)
Gasto Total	197.910	18,6	100,0
Intereses	30.800	2,9	15,6
Funcionamiento **	148.772	14,0	75,2
Servicios Personales	23.254	2,2	11,8
Transferencias	118.013	11,1	59,6
SGP	41.066	3,9	20,8
Pensiones	33.777	3,2	17,1
Aseguramiento en Salud	15.242	1,4	7,7
Rentas de destinación específica	6.522	0,6	3,3
Otras transferencias	21.406	2,0	10,8
Gastos Generales	7.505	0,7	3,8
Inversión**	18.511	1,7	9,4
Préstamo Neto	-174	0,0	-0,1

El 76% del gasto total del GNC es altamente inflexible

Fuente: MHCP – DGPM

* Como porcentaje del PIB nominal publicado por el DANE-

** Incluye pagos y deuda flotante

2.3. Bajo recaudo tributario

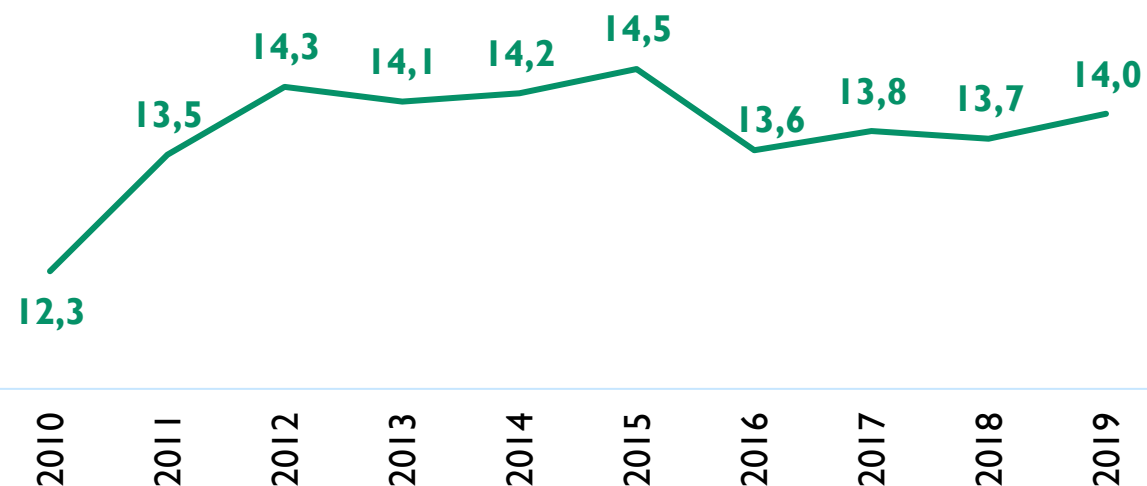


Reformas tributarias e ingresos tributarios del GNC

Reformas tributarias realizadas desde 1990	
Ley 44 de 1990	Ley 788 de 2002
Ley 49 de 1990	Ley 863 de 2003
Ley 6 de 1992	Ley 1111 de 2006
Ley 100 de 1993	Ley 1370 de 2009
Ley 174 de 1994	Ley 1430 de 2010
Ley 223 de 1995	Ley 1607 de 2012
Decretos 2330 y 2331 de 1998	Ley 1816 de 2016
Ley 488 de 1998	Ley 1819 de 2016
Ley 633 de 2000	Ley 1943 de 2018
Decreto 1838 de 2002	Ley 2010 de 2019

En las últimas 3 décadas ha habido 20 reformas tributarias (en promedio una reforma cada 1,5 años)

Ingresos Tributarios del GNC (% del PIB)



Los cambios en el Estatuto Tributario **tienen un efecto negativo acumulado en 6 trimestres sobre el crecimiento de 0.5pp**, (Filipini & Zuleta, 2016)



1. Debemos aprovechar la senda de lo que hemos hecho bien en décadas :
 - Crecimiento económico
 - Transferencias monetarias
2. Debemos resolver temas estructurales que tenemos rezagados:
 - Mercado laboral
 - Temas fiscales