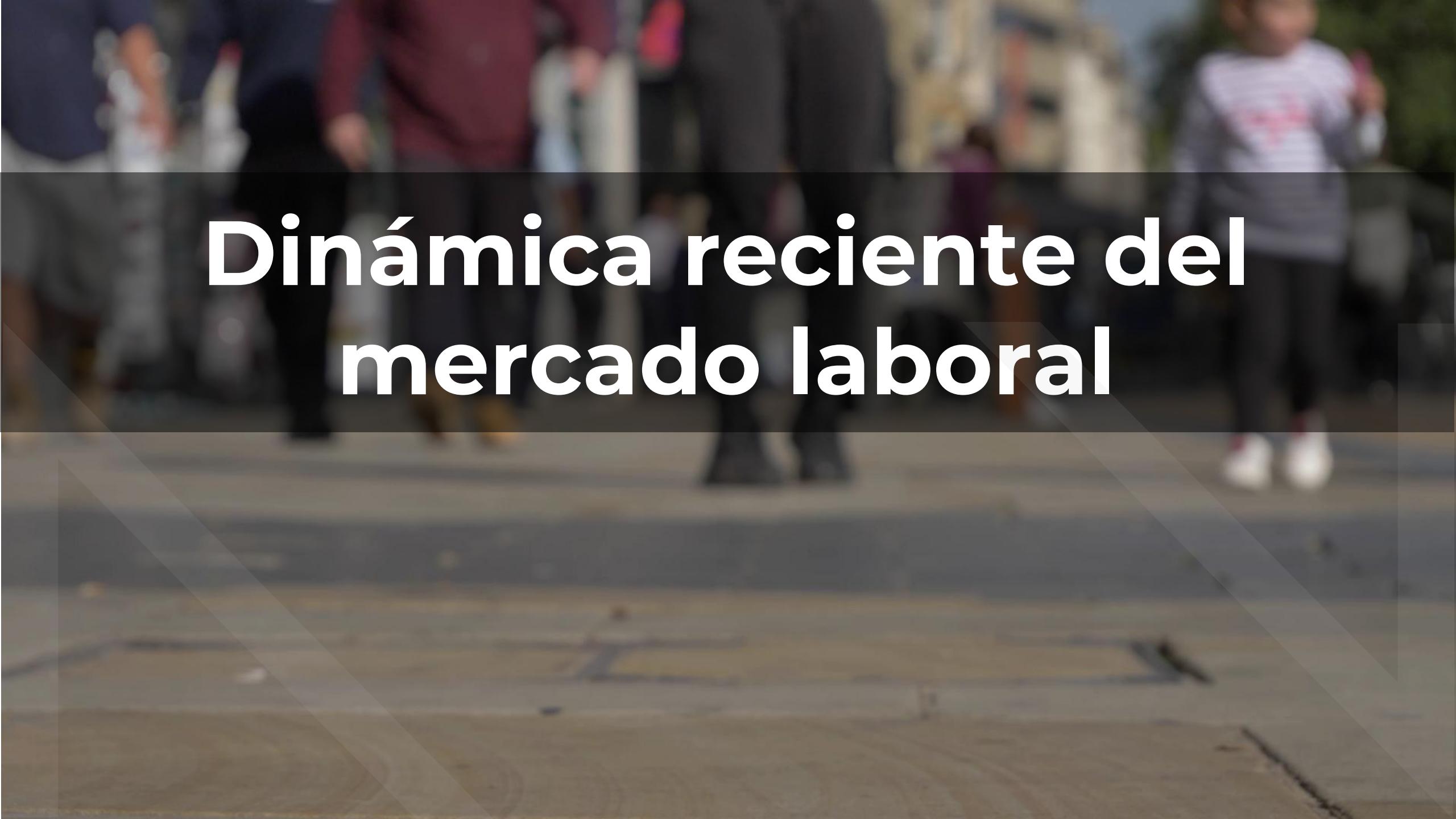


# El rompecabezas de la informalidad

José Ignacio López  
Presidente

25 de noviembre de 2025

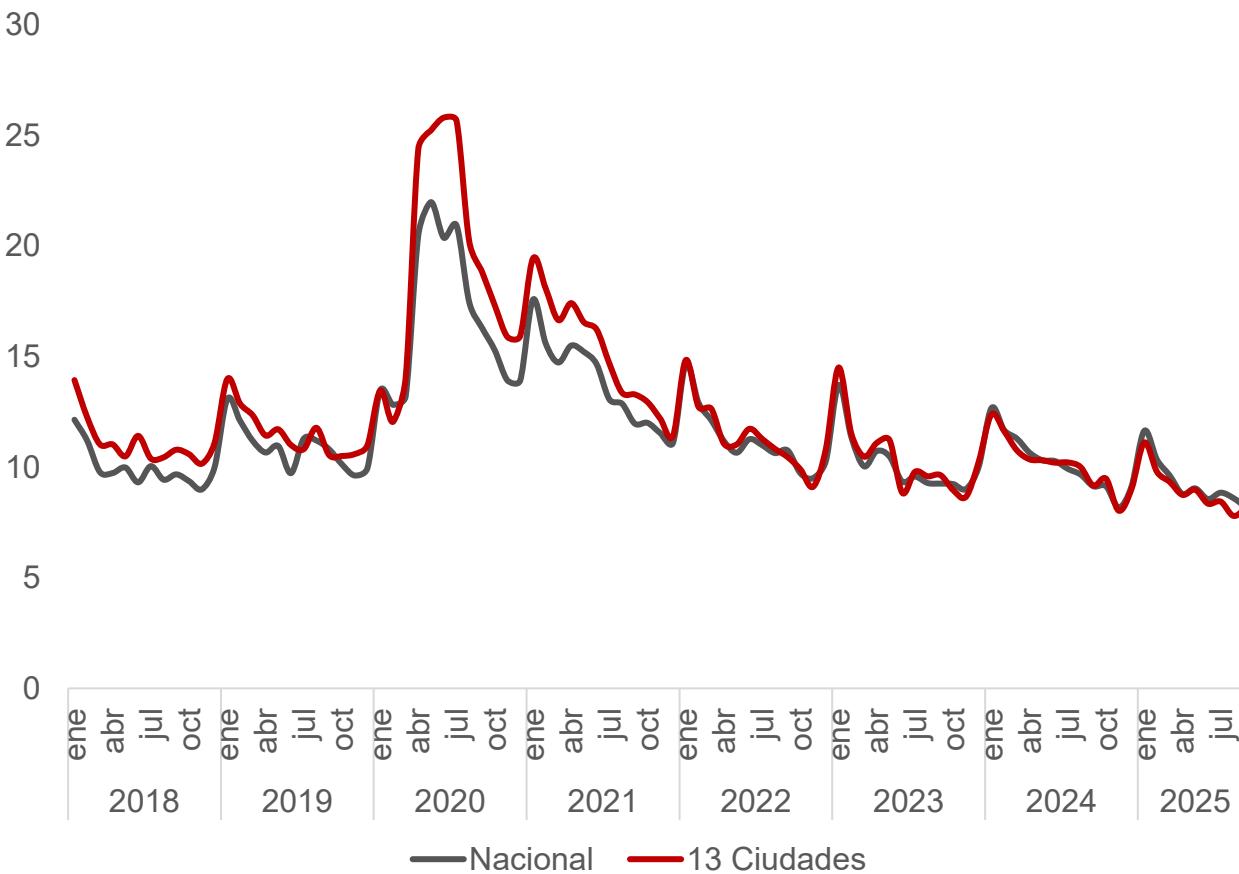




# Dinámica reciente del mercado laboral

El desempleo continúa en descenso. En lo corrido del año, las ramas que más han aportado a la creación de empleo son alojamiento, industria, administración pública y transporte

**Tasa de desempleo**  
(%, 2018 – 2025 septiembre)

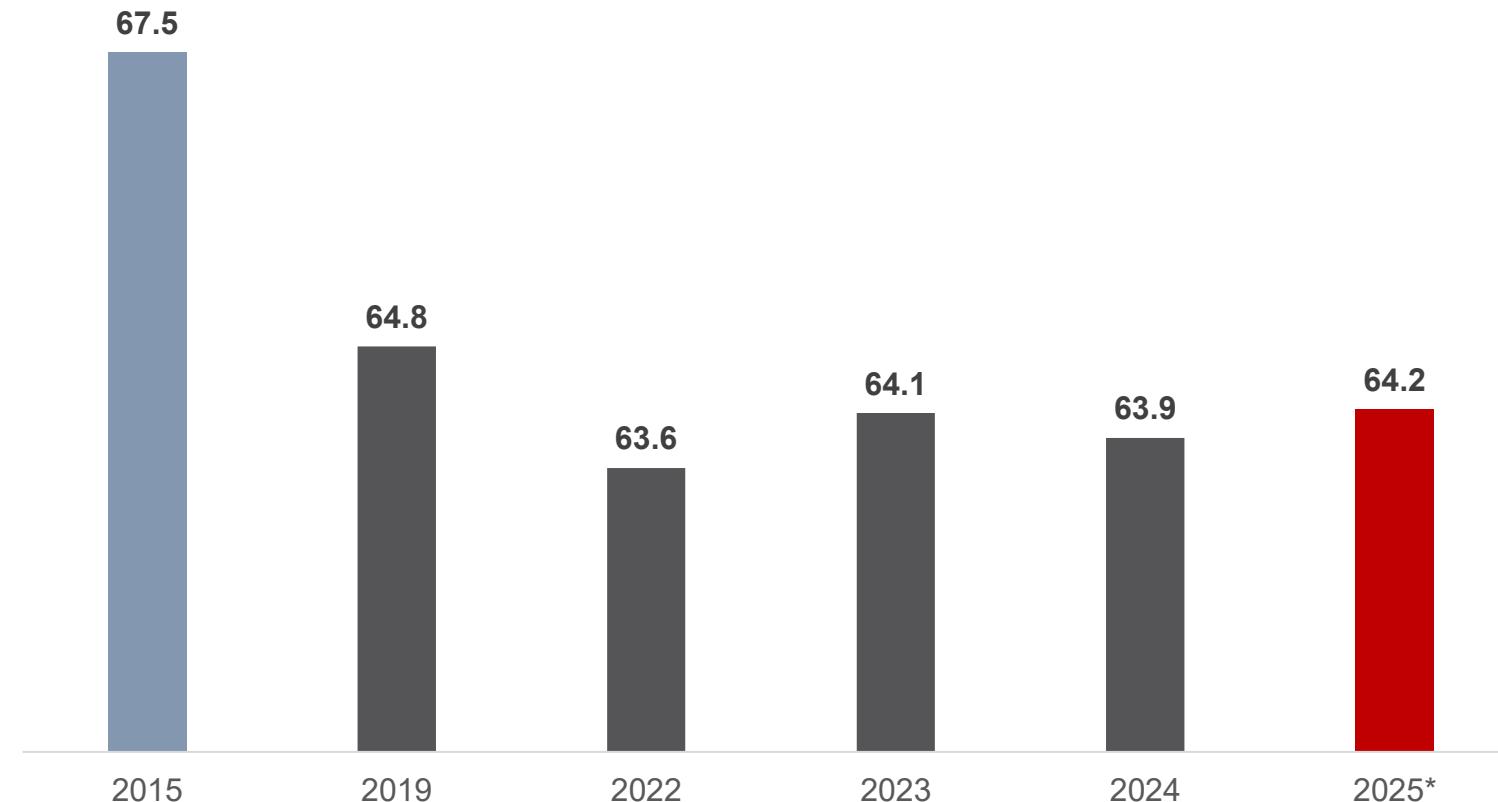


**Contribución al crecimiento del empleo por rama de actividad económica**  
(pp, año corrido; enero-septiembre 2025)



● A pesar del buen desempeño del mercado laboral, Colombia no ha logrado retornar a la participación laboral observada la década pasada

**Tasa general de participación**  
(%, población económicamente activa / población en edad de trabajar, promedio anual)

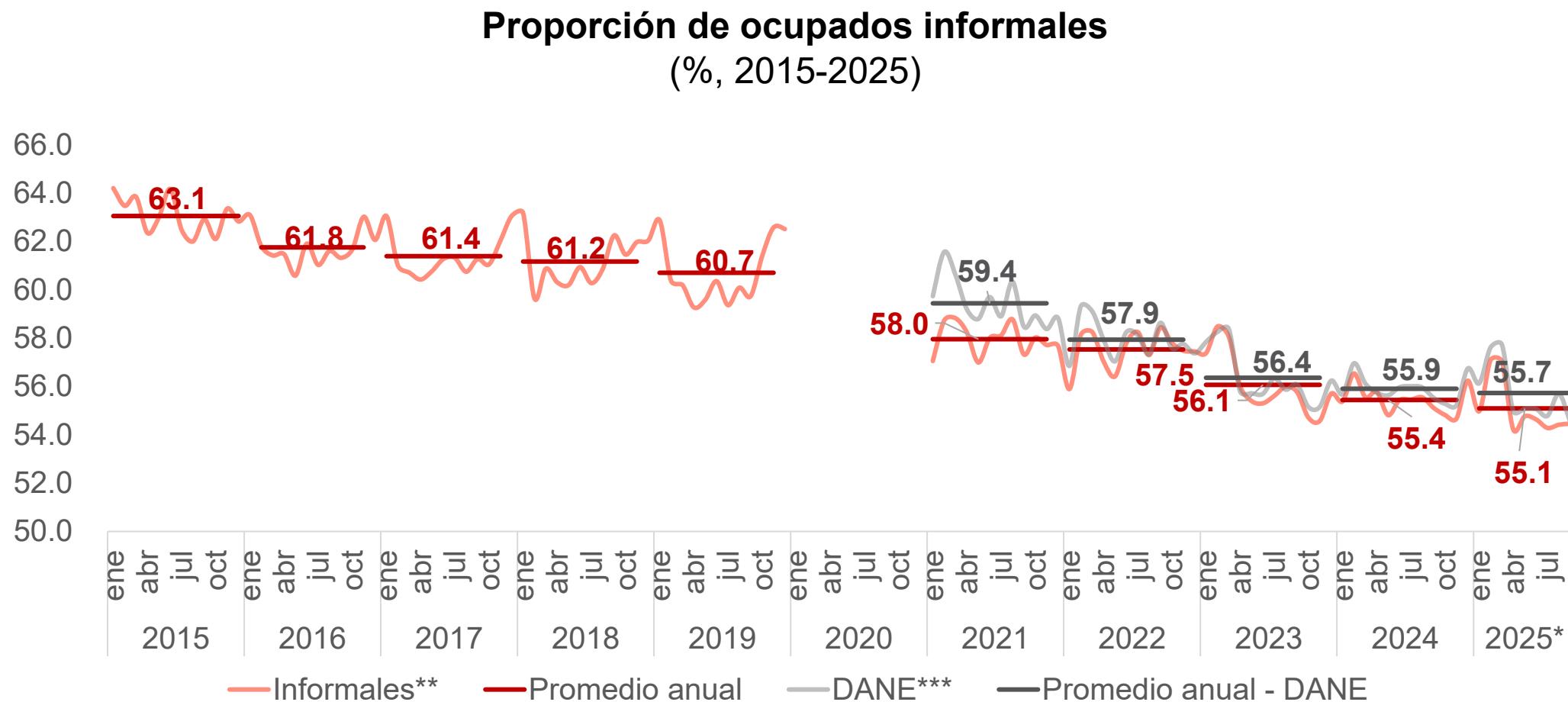


\*Promedio anual entre enero y septiembre.  
Fuente: cálculos ANIF con base en DANE.

# Informalidad laboral



● La informalidad laboral ha disminuido notoriamente durante la última década. Sin embargo, esta mejora es aún insuficiente



Nota: se excluyen datos de 2020

\* Datos hasta septiembre

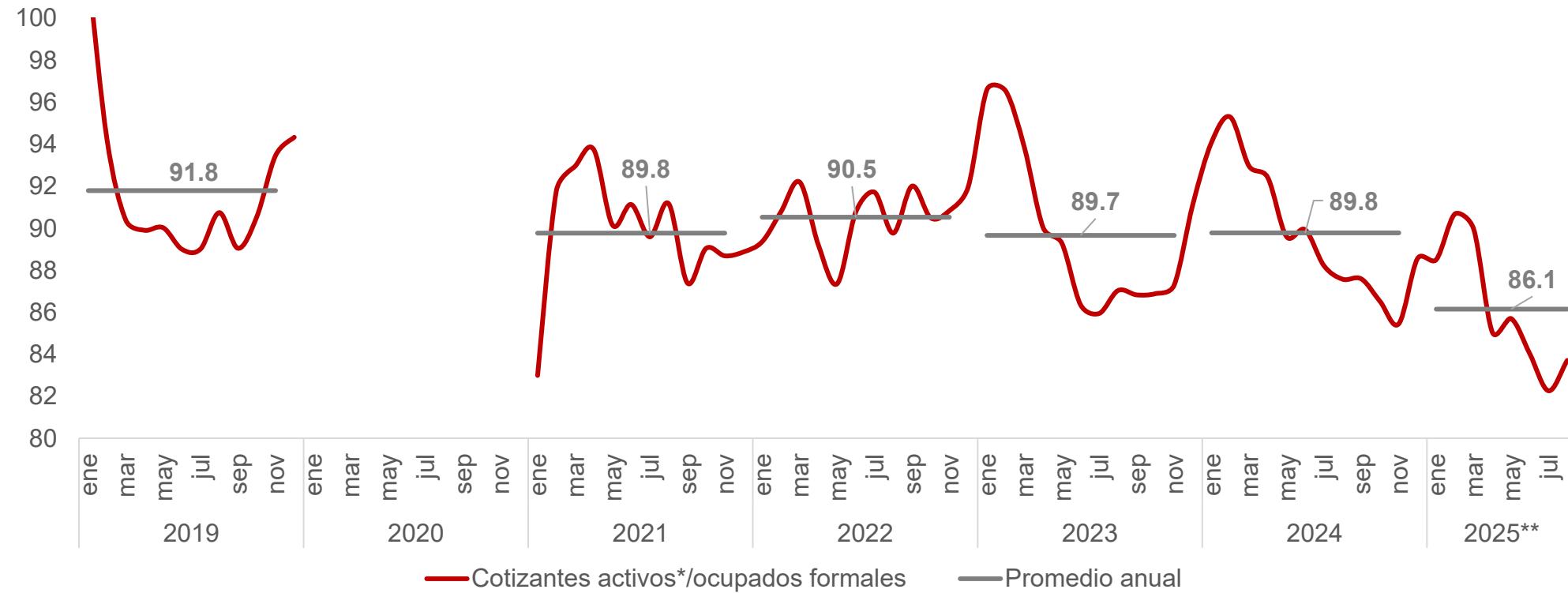
\*\* Para efectos de la gráfica, informales se define como aquellos ocupados que en el mes actual no realizan aportes a pensión.

\*\*\* La ocupación informal, se mide teniendo en cuenta, tanto a la empresa (sector) para los independientes, como la condición del puesto de trabajo para asalariados.

Fuente: cálculos ANIF con base en DANE.

● **Ganamos formalidad, pero no estabilidad. Los nuevos empleos formales son temporales, lo que impide un cambio estructural del mercado laboral**

**Cotizantes activos a AFPs como proporción de los ocupados formales**  
(%, 2019 - agosto 2025)



**Nota:** se excluyen datos de 2020

\* Los activos hacen referencia al número de afiliados de las AFPs que en por lo menos seis meses previos han realizado un aporte a pensión.

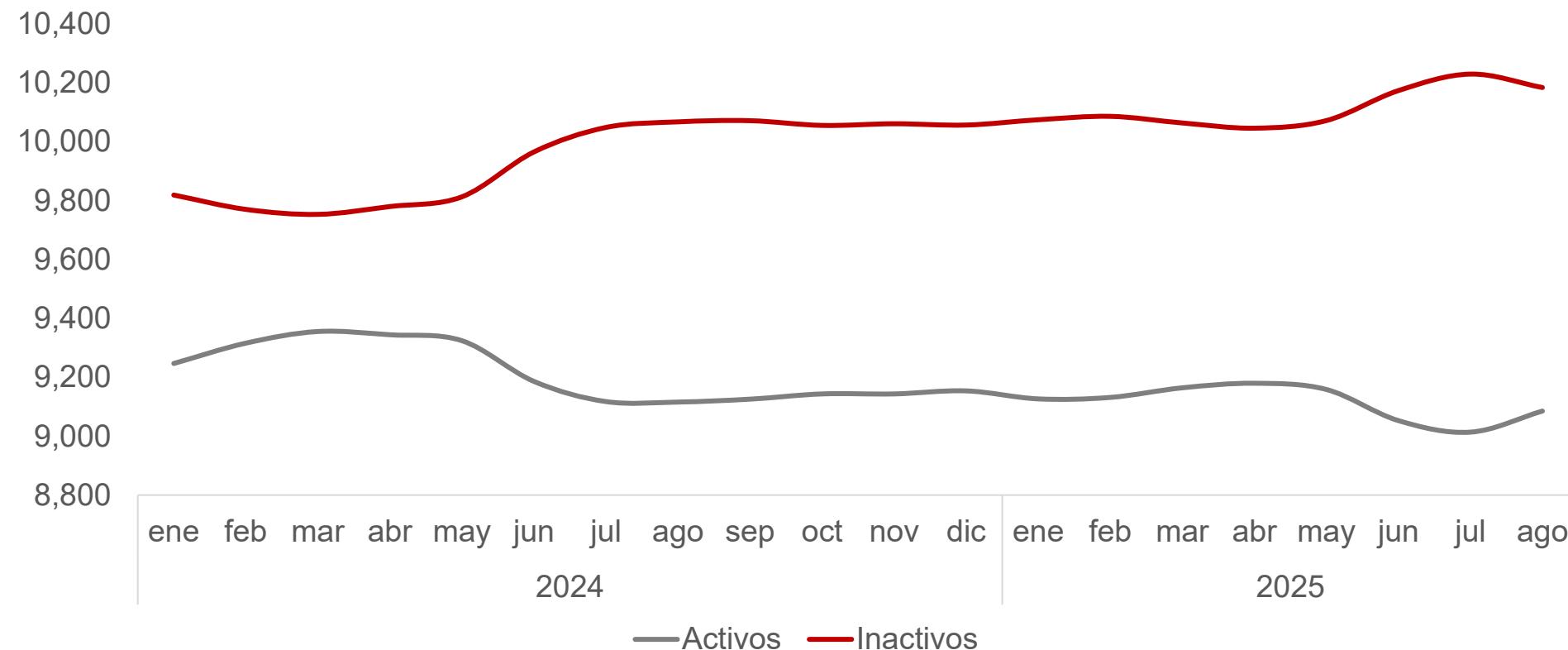
\*\*Datos hasta agosto.

Fuente: cálculos ANIF con base DANE y Superintendencia Financiera de Colombia (SFC).

● **Lo anterior se evidencia por la continua caída de afiliados activos y el incremento de los afiliados inactivos**

### Afiliados a AFPs por clasificación de activos e inactivos

(cifras en miles, 2024 - 2025)



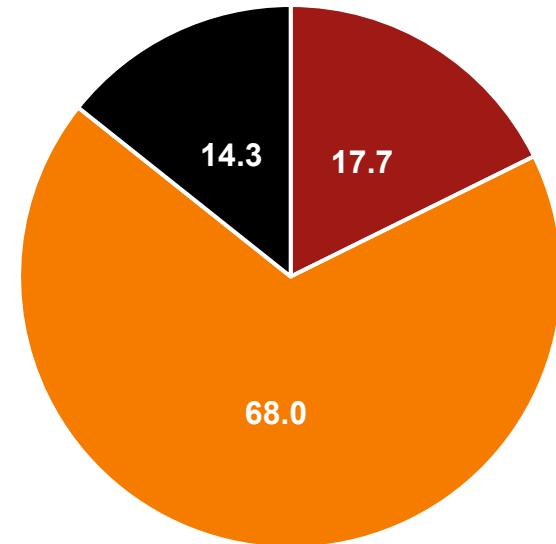
**Nota:** Los activos hacen referencia al número de afiliados de las AFPs que por lo menos en los seis meses previos han realizado aportes a pensión y los inactivos corresponden a los aportantes que por lo menos en los últimos seis meses no han realizado aportes.

**Fuente:** cálculos ANIF con base en Super Intendencia Financiera de Colombia (SFC).

# La afiliación a seguridad social es temporal. Muchos trabajadores cotizan solo 9 meses a año

## Distribución de cotizantes al Sistema de Seguridad Social\*

(%, septiembre 2025)



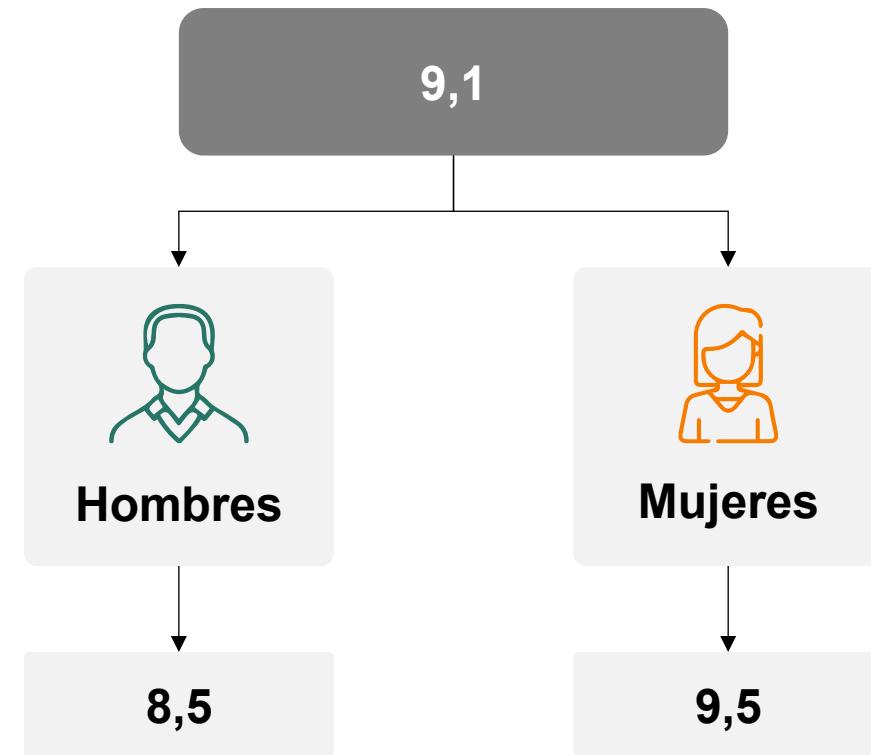
■ Cotizantes independientes

■ Cotizantes dependientes privados

■ Cotizantes dependientes públicos

**Total de cotizantes: 13,873,340**

## Promedio de meses que se cotiza en el año

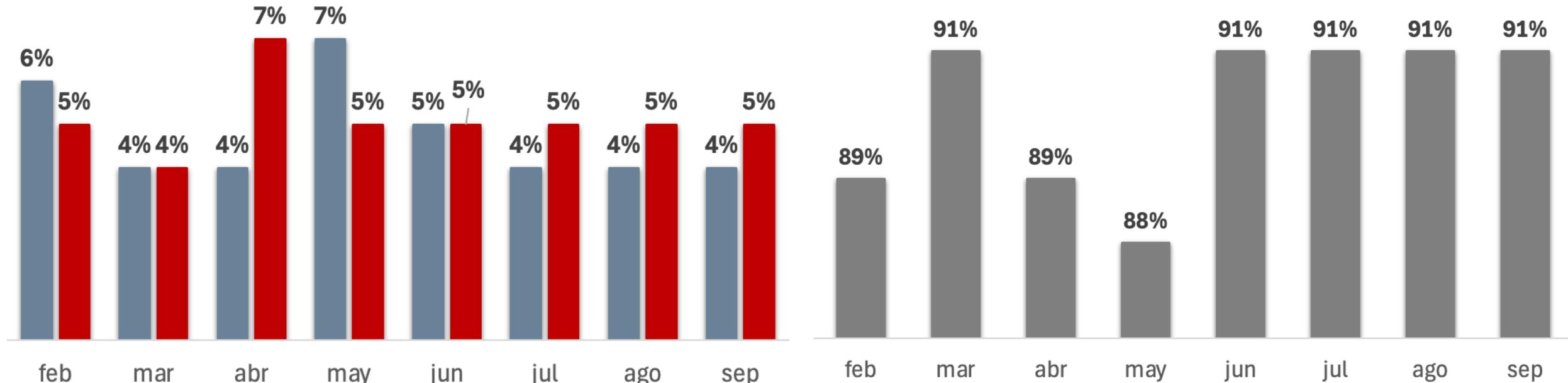


\* Aportes a pensión, salud, ARL, entre otras.

Fuente: cálculos ANIF con base en Unidad de Gestión Pensional y Parafiscales (UGPP) y densidad de cotizaciones en el RAIS.

● En 2025, se observa una intermitencia de los trabajadores afiliados a seguridad social, reforzando la evidencia del empleo formal ocasional

Proporción de cotizantes al Sistema de Seguridad Social  
Dependientes del Sector Privado  
(%, 2025 mensual)



Salen de la formalidad



Entran a la formalidad



Permanecen en la formalidad

Nota: Los empleados entrantes consisten en aquellos afiliados que en el mes pasado no realizaban aportes a seguridad social (SS) pero sí en el mes de referencia. Los salientes son los empleados que en el mes pasado realizaron aportes a SS pero en el mes de referencia dejaron de hacerlo.

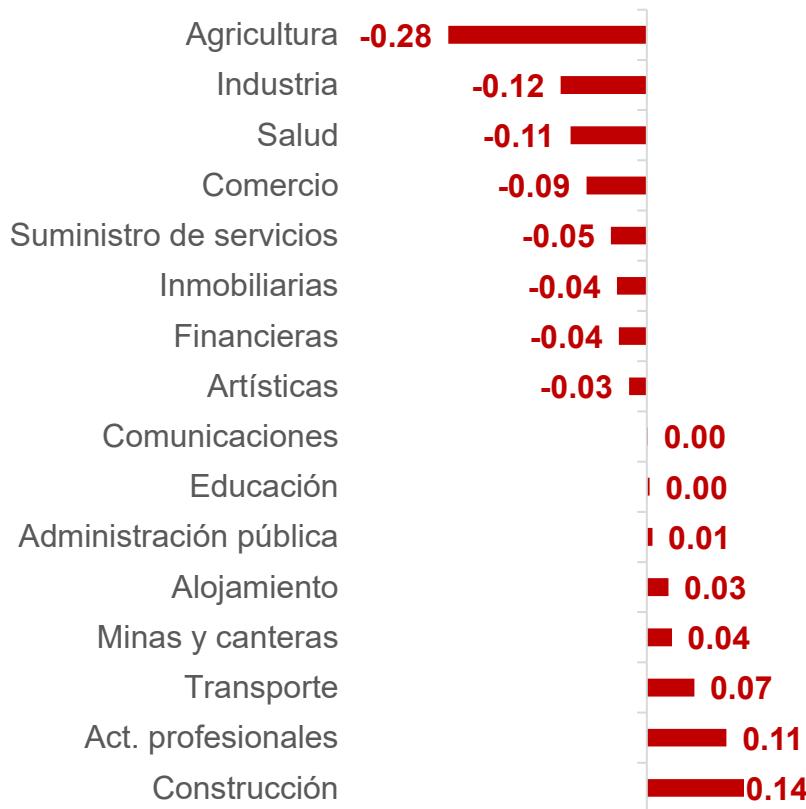
Fuente: cálculos ANIF con base en Unidad de Gestión Pensional y Parafiscales (UGPP) y PILA.

# Informalidad sectorial

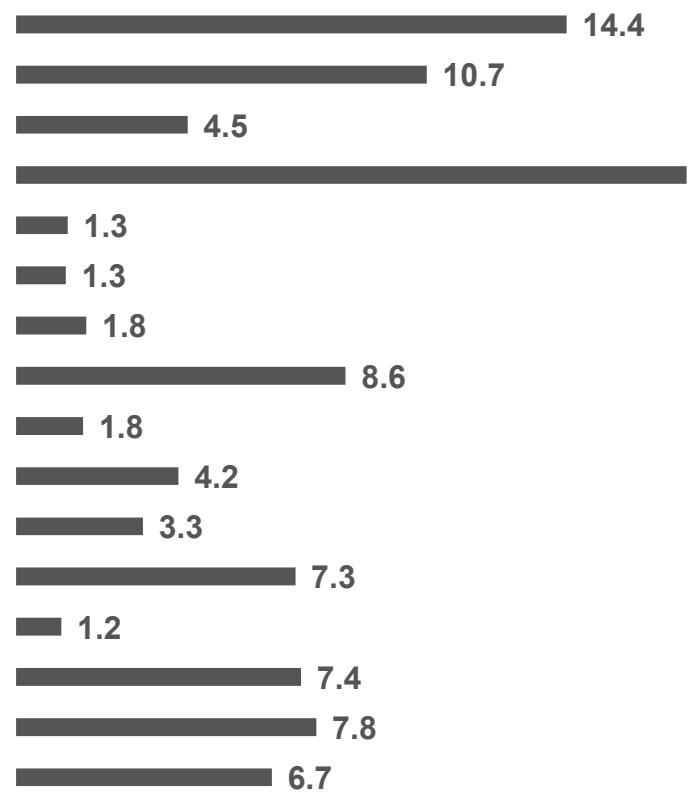


# Agricultura e Industrias manufactureras han impulsado la reducción en la informalidad

## Contribución a la informalidad global (pp, año corrido)



## Participación en los ocupados (%, año corrido)



## Cambio en informalidad (pp, año corrido)



● **Las ventas de comidas en puestos, casetas y heladerías contribuyeron en 77.000 puestos de trabajo informales**

**Sectores con mayor crecimiento en ocupados informales**  
(enero-septiembre 2025)

Rama de actividad	Sub-sector	Empleos informales
Alojamiento	Venta de comidas preparadas en puestos, casetas y heladerías	77.191
Transporte	Transporte de pasajeros	59.507
Construcción	Terminación y acabado de edificios - obras de ingeniería civil	47.475
Construcción	Construcción de edificios residenciales	39.943
Actividades profesionales	Limpieza en interior de edificios	33.028
Agricultura	Cría de ganado bovino/bufalino	30.797
Alojamiento	Restaurantes con servicio a la mesa	28.177
Comercio	Supermercados y tiendas de barrio	27.281
Agricultura	Servicios de apoyo agrícola	22.149
Agricultura	Cultivo de plantas con las que se preparan bebidas	19.742

Fuente: cálculos ANIF con base en DANE.

# Los servicios gubernamentales y establecimientos educativos resaltan por su aporte al empleo formal

## Sectores con mayor crecimiento en ocupados formales (enero-septiembre 2025)

Rama de actividad	Sub-sector	Empleos formales
Administración pública	Servicios gubernamentales	38.067
Educación	Establecimientos que combinan diferentes niveles de educación	33.478
Agricultura	Cultivo de flor de corte	31.465
Actividades inmobiliarias	Servicios y gestión inmobiliaria	30.957
Comercio	Supermercados y tiendas de barrio	25.355
Transporte	Transporte de pasajeros	24.807
Atención a la salud	Actividades de hospitales y clínicas, con internación	23.101
Alojamiento	Restaurantes con servicio a la mesa	21.960
Comunicaciones	Actividades de desarrollo de sistemas informáticos (planificación, análisis, diseño, programación)	21.549
Atención a la salud	Actividades de la práctica médica, sin internación	18.940

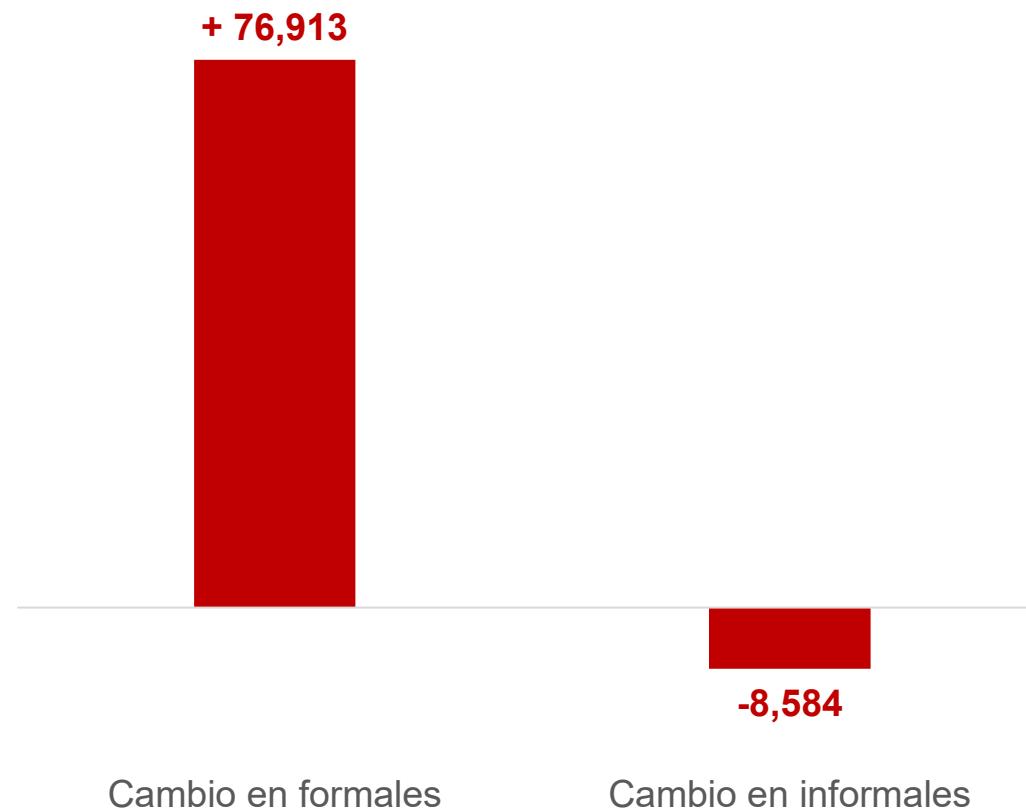
Fuente: cálculos ANIF con base en DANE.

# Sector agropecuario



# Los cultivos de flores y la cría de ganado han impulsado la formalización en el sector agrícola

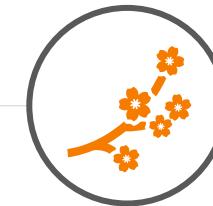
## Crecimiento ocupados en Agricultura (miles de personas, enero-septiembre 2025)



## Tasa de informalidad (2024 – 2025\*)

87,1% → 85,1%

1 Flor de corte  
+31.000



Cundinamarca  
(Departamento con  
mayor producción de  
flores)

2 Cría de ganado\*\*  
+10.500



Antioquia y  
Valle del Cauca

Fuente: cálculos ANIF con base en DANE.

\* Datos año corrido, promedio desde enero hasta septiembre

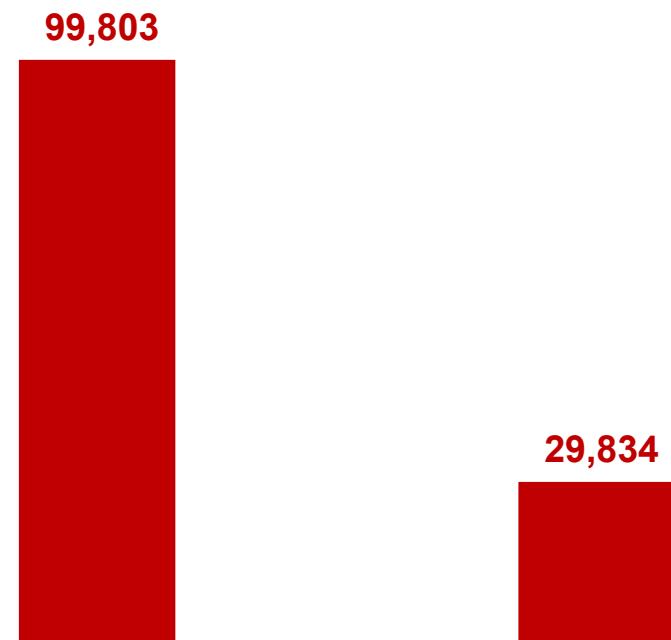
\*\*De acuerdo con la ESAG, los resultados confirman una recuperación sostenida del sacrificio de ganado, impulsada por el aumento en la demanda interna, la consolidación de mercados de exportación y la estabilidad de los precios cárnicos

A person in a striped shirt is operating a large industrial mixer in a cheese factory. The mixer has a vertical metal frame and a horizontal arm with a wire whisk attachment. The whisk is submerged in a large stainless steel tank filled with a white, creamy substance, likely cheese curds. The tank is part of a larger stainless steel structure. In the foreground, a blue plastic bottle with a white label is visible on a surface. The background shows more of the industrial equipment and piping.

Industria

# Los puestos de trabajo formales en la industria se localizan en su mayoría en Cundinamarca con la fabricación de productos metálicos y lácteos

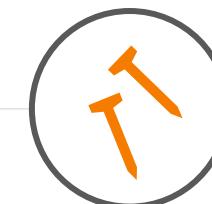
## Crecimiento ocupados en Industria (miles de personas, enero-septiembre 2025)



## Tasa de informalidad (2024 – 2025\*)

46,1% → 44,9%

1 Productos metálicos  
+12.500



2 Productos lácteos  
+12.500



Cundinamarca\*\*

Fuente: cálculos ANIF con base en DANE.

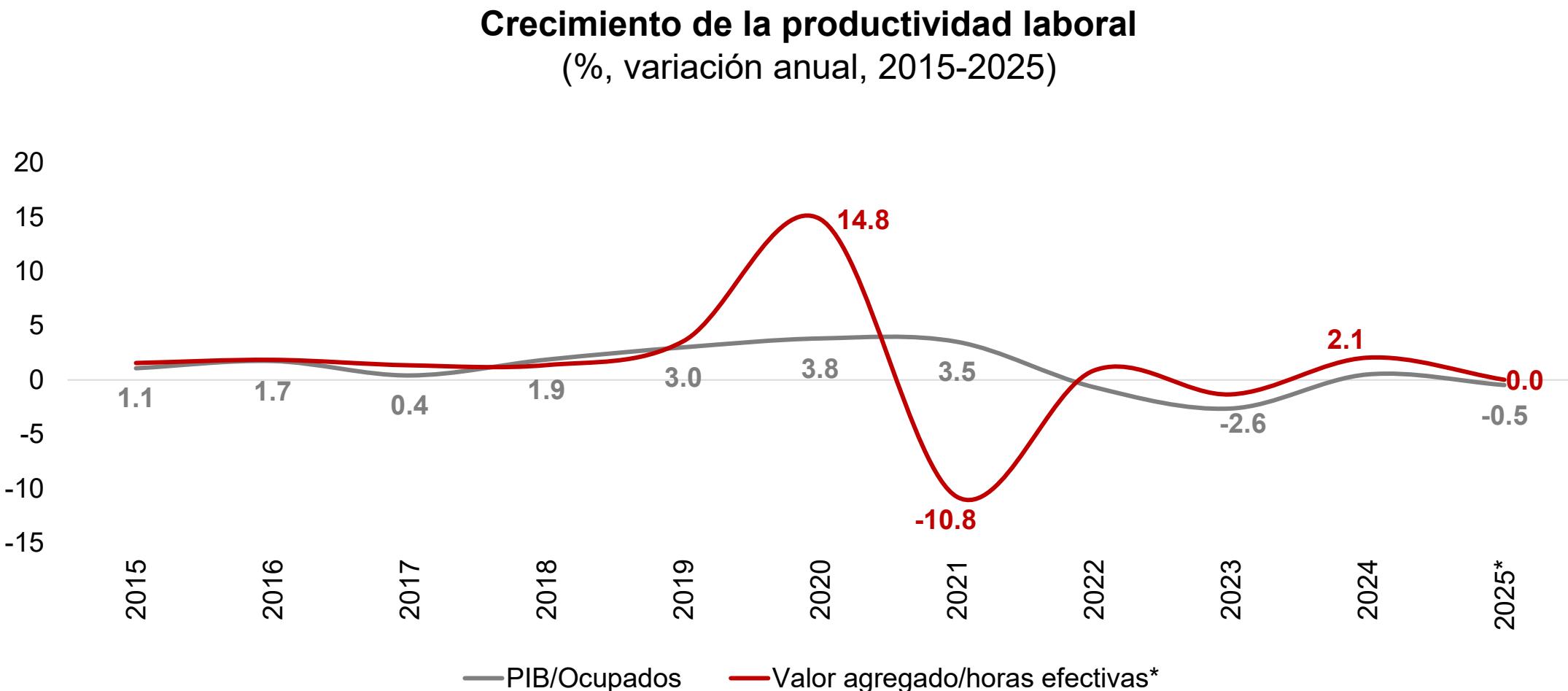
\* Datos año corrido: promedio entre enero y septiembre

\*\*Desde 2024, en el departamento se han beneficiado más de mil unidades productivas con programas que incluyen insumos, infraestructura, asistencia técnica y formación especializada.

# Productividad



# En la última década, se percibe un estancamiento de la productividad laboral

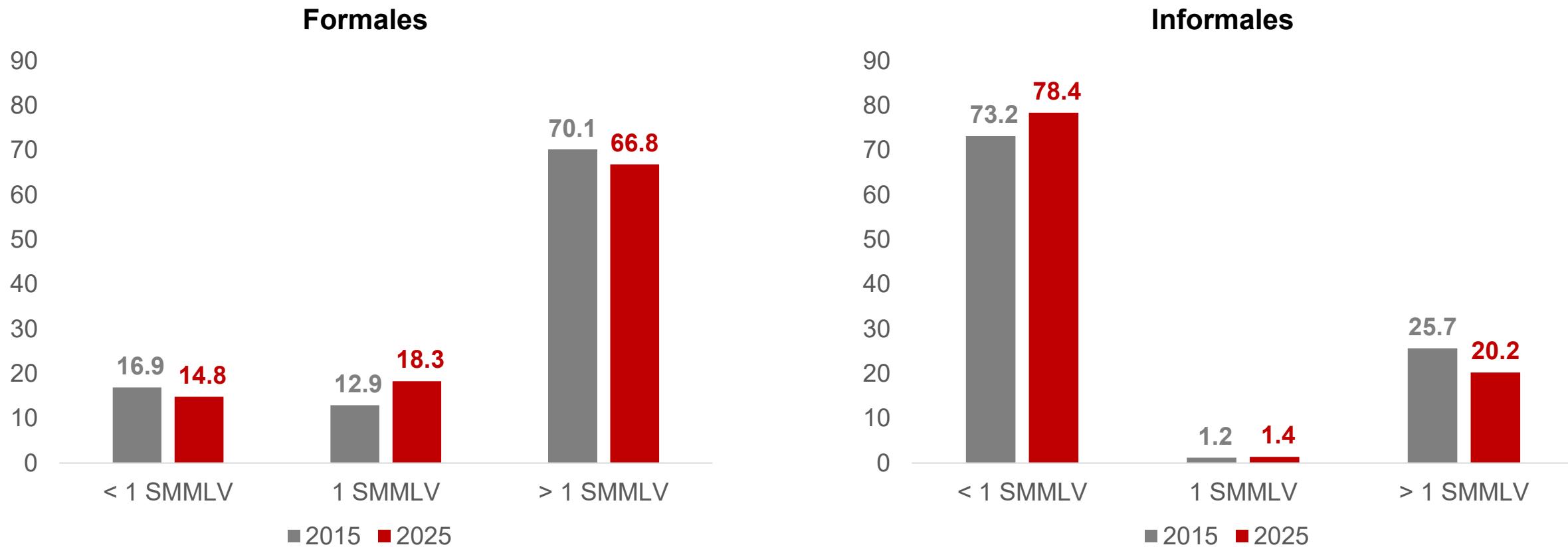


\*Año corrido a tercer trimestre. Las horas efectivas excluyen las interrupciones para las comidas, el tiempo dedicado a ir desde el domicilio del trabajador al lugar de trabajo y viceversa.

Fuente: cálculos ANIF con base en DANE.

Además, más trabajadores se concentran en el salario mínimo. En el caso de los informales, ha aumentado la proporción de trabajadores por debajo del mínimo

Proporción de trabajadores formales e informales según rango salarial  
(%, enero-septiembre 2015 vs 2025)



Nota: para efectos de la gráfica, informales se define como aquellos ocupados que en el mes actual no realizan aportes a pensión.

Fuente: cálculos ANIF con base en DANE.

# Sondeo al sector empresarial sobre informalidad



# Hicimos un sondeo a empresas de varios sectores para explorar sus percepciones y preocupaciones sobre la formalización de los trabajadores y los efectos de la reforma laboral



“Simplemente no da”

**Razones económicas**  
La informalidad surge por supervivencia financiera, no por evasión voluntaria



“No puedo garantizar permanencia”

**Rigidez del mercado laboral**  
La rigidez actual es incompatible con sectores de demanda estacional o por picos, generando alta rotación e imposibilitando la permanencia



“Ser formal es demasiado complejo”

**Cargas administrativas**  
Dificultad para pequeñas empresas sin capacidad técnica



“Me toca competir con el que no cumple reglas”

**Entorno informal competitivo**  
Competir con informales que no cumplen reglas genera desventaja de costos



“Ellos tampoco quieren formalizarse”

**Preferencias laborales**  
Los trabajadores también prefieren informalidad, especialmente jóvenes y servicios.

- ¿Cuáles son las 3 razones más importantes que explican la informalidad laboral su sector?

Carga tributaria

**Costos contratación**

Trabajo estacional

Cargas administrativas

**Márgenes bajos**

Preferencia flexibilidad

Cultura informal

Contratos verbales

**Alta rotación**

**Ingresos volátiles**

Desconocimiento proceso

**Exceso requisitos**  
Desconfianza institucional

- ¿Qué acciones podrían tomarse en su sector para mitigar los efectos de la reforma?

The word cloud diagram illustrates actions to mitigate the effects of labor market reform. The words are arranged in a grid, with larger words representing more significant concepts. The colors of the words (black, red, orange, and grey) likely represent different sectors or specific terms.

**Key words and their context:**

- contratació** (contratos, nocturnos, extras, cierre, extra, disminuir)
- contratar** (contratos, horas extras, aumentar)
- personal** (automatización, partes, horarios, cargos, horario, trabajador, mejorar, sector, laborales, ingresos, menos, aumentar, control, demanda, ambas)
- servicios** (reducción, equilibrio, optimización, beneficio)
- procesos** (productividad, tiempo, trabajo, menor, demanda)
- productividad** (trabajo, eficiencia, empresas, donde)
- tiempo** (trabajo, menor, demanda)
- trabajo** (menor, demanda)
- eficiencia** (menor, demanda)
- empresas** (menor, demanda)
- jornada** (menor, demanda)
- turnos** (ambas)

## ¿Cómo lo afecta el salario mínimo?

## ¿Qué se requeriría en su sector para transitar hacia una formalización efectiva?

## ● ¿Qué se necesita para lograr una formalidad estable y sostenible?

---

1. **La formalidad avanza, pero es frágil:** buena parte del empleo formal es intermitente; muchos trabajadores cotizan, pero lo hacen solo algunos meses del año
2. **El empleo creado no es necesariamente estable, lo que puede limitar la productividad:** hay mucha rotación por la entrada y salida del sistema, lo que aumenta costos para empleadores.
3. **Las dinámicas sectoriales son fundamentales para re-definir la formalidad:** estacionalidad, márgenes estrechos y volatilidad explican por qué la formalidad no se sostiene en turismo, comercio y servicios; y es casi nula en el agro.
4. **La regulación está desconectada de la realidad empresarial:** altos costos, trámites complejos y competencia informal empujan a las empresas a esquemas menos formales.
5. **Se necesita una formalización duradera y sectorial:** con reglas flexibles, incentivos adecuados y menos fricciones para que empresas y trabajadores puedan permanecer en la formalidad.

# ¡Muchas gracias!



Escanee  
aquí para  
seguirnos

**www.anif.com.co**

[anif@anif.com.co](mailto:anif@anif.com.co)



@ANIFCO



@AnifOficial



@ANIF



@ANIFCO\_



@AnifOficial



@ANIFCO\_